



Cremona, li 29/06/2020

DECRETO N. 56 / SETTORE RISORSE UMANE E PROVVEDITORATO
Gestione Giuridica del Personale

Oggetto: PARERE MOTIVATO FINALE DELL'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS RELATIVA ALLA VARIANTE DEL PTCP IN ADEGUAMENTO AL PTR.

IL DIRIGENTE

VISTA la legge regionale 11 marzo 2005 n. 12, "Legge per il governo del territorio", con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

VISTO il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" e s.m.i. concernente "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la Valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC);

VISTA la delibera del Presidente della Provincia n. 44 del 11/04/2019 di nomina dell'autorità procedente e competente per la procedura di valutazione ambientale strategica (VAS) della variante al PTCP in adeguamento al PTR e la delibera del Presidente della Provincia n. 121 del 26/09/2019 di sostituzione dell'autorità competente per la procedura di valutazione ambientale strategica (VAS) della variante al PTCP in adeguamento al PTR;

VISTA la delibera n. 59 del 10/05/2019 di indirizzi per la variante al PTCP in adeguamento al PTR per l'attuazione delle politiche regionali volte alla riduzione del consumo di suolo e la riqualificazione del suolo degradato;

PRESO ATTO che il Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351 ha approvato gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12;

CONSIDERATO che a seguito di approvazione da parte del Consiglio regionale degli Indirizzi citati la Giunta regionale ha proceduto all'approvazione degli Ulteriori adempimenti di disciplina, con Deliberazione di Giunta Regionale del 27/12/2007 n. 8/6420 e successivamente con la deliberazione di Giunta Regionale n. 9/761 del 10/11/2010 ha approvato i nuovi modelli metodologici-procedurali e organizzativi della valutazione ambientale di piani e programmi - VAS

(Allegati da 1 a 1s), confermando gli allegati 2 e 4 approvati con DGR n. 8/6420 del 27/12/07 e gli allegati 3 e 5 approvati con DGR n. 8/10971 del 30/12/09;

PRESO ATTO CHE che con avviso dirigenziale pubblicato sul BURL n. 16 del 17 aprile 2019 (Serie Avvisi e Concorsi) è stato dato l'avvio del procedimento di adeguamento del PTCP al PTR e della relativa VAS;

CONSIDERATO che in data 04 Marzo 2020 si è svolta la conferenza di verifica di assoggettabilità alla valutazione ambientale strategica (VAS) relativa al Rapporto Preliminare inerente la variante di adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) alle modifiche introdotte dal Piano Territoriale Regionale (PTR) conseguenti alla legge sul contenimento del consumo di suolo (LR n. 31/2014 e s.m.i.), e finalizzata all'esame delle osservazioni e dei pareri pervenuti;

STABILITO che, con nota prot.n.15.983 del 10/03/2020, a seguito delle misure urgenti di contenimento del contagio da coronavirus emanate con DPCM del 9 marzo 2020, la conferenza dei comuni e degli enti gestori delle aree regionali protette è stata annullata;

DECISO che, con nota prot. n. 19280 del 01/04/2020, in virtù del divieto di ogni forma di assembramento di persone in luoghi pubblici o aperti al pubblico su tutto il territorio nazionale, come disposto dall'art. 1 c. 2 del DPCM 9 marzo 2020, di convocare la conferenza dei comuni e degli enti gestori delle aree regionali protette, in seconda seduta, adottando un sistema di votazione telematica, che garantisca comunque l'adesione collettiva di tutti i membri partecipanti, e garantisca la riservatezza dei giudizi individuali;

VALUTATO che i Comuni che hanno espresso parere di voto sono stati 54, pari a quote di voto uguali al 67,30%;

PRESO ATTO CHE:

Con delibera del Presidente della Provincia n. 44 del 11/04/2019 è stata nominata l'autorità procedente e competente.

Con delibera del Presidente della Provincia n. 121 del 26/09/2019 è stata sostituita l'autorità competente.

I soggetti interessati sono:

- Autorità proponente – la Provincia di Cremona – Settore Ambiente e Territorio.
- Autorità procedente – la Provincia di Cremona -- Dott. Roberto Zanoni, Dirigente del Settore Ambiente e Territorio.
- Autorità competente – l'Avvocato Rinalda Bellotti - Dirigente del Settore Risorse Umane, Appalti e Provveditorato.

Soggetti competenti in materia ambientale in riferimento alla D.G.R. n. IX/761 e enti territorialmente interessati individuati nel Rapporto Preliminare di VAS e nella nota relativa alla sua messa a disposizione (Ns. Prot. n. 86623 del 11/12/2019):

- **COMUNI DELLA PROVINCIA DI CREMONA**

- **PROVINCIA DI LODI**
- **CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO**
- **PROVINCIA DI BERGAMO**
- **PROVINCIA DI BRESCIA**
- **PROVINCIA DI MANTOVA**
- **PROVINCIA DI PARMA**
- **PROVINCIA DI PIACENZA**
- **ATS VALPADANA**
- **Dipartimento ARPA di Bergamo e Cremona**
- **PARCO REGIONALE ADDA SUD**
- **PARCO REGIONALE DEL SERIO**
- **PARCO REGIONALE OGLIO NORD**
- **PARCO REGIONALE OGLIO SUD**
- **REGIONE LOMBARDIA**
- **D.G.Territorio e Protezione Civile**
- **U.O.Programmazione territoriale e paesistica**
- **REGIONE LOMBARDIA: D. G. Ambiente e clima; U. O. Sviluppo sostenibile; Tutela risorse dell'ambiente; U. O. Valutazioni e autorizzazioni ambientali**
- **UTR VALPADANA**
- **REGIONE EMILIA ROMAGNA**
- **AIPO – sede di Cremona**
- **AIPO – sede di Parma**
- **AUTORITÀ di bacino del fiume Po**
- **SOPRAINTENDENZA ARCHEOLOGICA BELLE ARTI E PAESAGGIO di Cremona, Lodi e Mantova**
- **COLLEGIO DEI PERITI AGRARI E DEI PERITI AGRARI LAUREATI DELLA PROVINCIA DI CREMONA**
- **COLLEGIO DEI GEOMETRI E DEI GEOMETRI LAUREATI DI CREMONA**
- **ORDINE DEGLI ARCHITETTI DI CREMONA**
- **PIANIFICATORI PAESAGGISTI E CONSERVATORI**
- **ORDINE DEGLI INGEGNERI DELLA PROVINCIA DI CREMONA**
- **ORDINE DEI DOTTORI AGRONOMI E DOTTORI FORESTALI DI CREMONA**
- **ORDINE DEI GEOLOGI DELLA LOMBARDIA**
- **CONSORZIO DI BONIFICA DUGALI – NAVIGLIO - ADDA SERIO**
- **CONSORZIO IRRIGUO ACQUA ROSSA – ASTA MAESTRA**
- **CONSORZIO DI IRRIGAZIONE DEL CANALE RETORTO**
- **CONSORZIO MIGLIORAMENTO FONDIARIO ROGGIA STANGA MARCHESA**
- **CONSORZIO ROGGIA RIVOLTANA**

- **CONSORZIO ROGGIA ACQUA ROSSA**
- **CONSORZIO DI BONIFICA NAVAROLO**
- **CONSORZIO IRRIGAZIONI CREMONESI**
- **CONSORZIO NAVIGLIO CIVICO**
- **CITTA' DI CREMONA**
- **CONSORZIO DI IRRIGAZIONE DELLA**
- **ROGGIA BABBIONA**
- **CONSORZIO UTENZE IRRIGUE**
- **CONSORZIO DI IMPINGUAMENTO ROGGIA**
- **RENATA-ARCHETTA PALLAVICINA E SUE AFFLUENZE**
- **CONSORZIO ROGGIA CASTELLEONA**
- **UTENZA DI ROGGIA MADONNA GAIAZZA**
- **CONSORZIO DELL'ACQUEDOTTO NAVILETTO**
- **CONSORZIO ACQUEDOTTO ROGGIA SORZIA**
- **CONSORZIO DI MIGLIORAMENTO DELLA ROGGIA FINA PEDRAZZANA E RENATA**
- **CONSORZIO IRRIGUO DELLA ROGGIA COMUNA DI SONCINO E VILLACAMPAGNA**
- **CONSORZIO ROGGIA MORGOLA**
- **CONSORZIO ROGGIA RINO ED UNITE**
- **CONSORZIO ROGGIA TALAMAZZA**
- **SFONDRATA**
- **CONSORZIO UNICO DI IRRIGAZIONE**
- **OSTIANESE**
- **CONSORZIO UNICO VOLONGHESE DI IRRIGAZIONE**
- **WWF - sede di Cremona**
- **LEGAMBIENTE - sede di Cremona**
- **FEDERAZIONE IL NIBBIO - PRO NATURA**
- **ITALIA NOSTRA - sede di Cremona**
- **FAI - sede di Cremona**
- **LIPU - sede di Cremona**
- **API**
- **ASSOCIAZIONE INDUSTRIALI**
- **PROVINCIA DI CREMONA**
- **ANCE CREMONA**
- **CNA**
- **ASSOCIAZIONE ARTIGIANI DI CREMONA**
- **LIBERA ASSOCIAZIONE ARTIGIANI**
- **CREMASCHI**

- **FEDERAZIONE PROVINCIALE**
- **COLTIVATORE DIRETTI**
- **LIBERA ASSOCIAZIONE AGRICOLTORI**
- **CIA**
- **RINALDA BELLOTTI**
- **GIULIO BIROLI**

Sono state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:

- è stata predisposta una pagina web dedicata sul sito della Provincia (<http://www.provincia.cremona.it/territ/?view=News&id=1645>) utile a informare i diversi soggetti portatori di interesse in merito agli sviluppi del procedimento, in cui è possibile prendere visione e scaricare tutti i documenti periodicamente caricati;
- avviso della documentazione è stato affisso anche all'albo pretorio.
- è stata caricata la documentazione sul sito SIVAS della Regione Lombardia.

CONSIDERATO CHE la variante del PTCP si è fondata su:

- i nuovi disposti normativi di cui alla LR 31/2014 e s.m.i. che hanno integrato/modificato la L.R. 12/2005;
- i contenuti del "Progetto di integrazione del PTR ai sensi della l.r. 31/14 approvato dal consiglio regionale con deliberazione n. XI/411 del 19/12/2018;

CONSIDERATO CHE gli obiettivi presenti nel P.T.C.P. vigente sono stati riconfermati, e sono:

Sistema insediativo

- Orientare la localizzazione delle espansioni insediative verso zone a maggiore compatibilità ambientale
- Contenere il consumo di suolo delle espansioni insediative
- Recuperare il patrimonio edilizio e insediativo non utilizzato
- Conseguire forme compatte delle aree urbane
- Sviluppare indicazioni per la localizzazione delle aree produttive di interesse sovracomunale
- Razionalizzare il sistema dei servizi di area vasta

Sistema infrastrutturale

- Armonizzare le infrastrutture con le polarità insediative
- Orientare la localizzazione delle nuove infrastrutture verso zone a maggiore compatibilità ambientale
- Razionalizzare la nuove infrastrutture con quelle esistenti al fine di ridurre i consumi di suolo e contenere la frammentazione territoriale

- Ridurre i livelli di congestione di traffico
- Favorire lo spostamento modale verso il trasporto pubblico
- Sostenere l'adozione di forme alternative di mobilità

Sistema ambientale

- Valorizzare i centri storici e gli edifici di interesse storico-culturale
- Tutelare le aree agricole dalle espansioni insediative
- Tutelare la qualità del suolo agricolo
- Valorizzare il paesaggio delle aree agricole
- Recuperare il patrimonio edilizio rurale abbandonato e degradato
- Realizzare la rete ecologica provinciale
- Valorizzare i fontanili e le zone umide
- Ampliare la superficie delle aree naturali e recuperare le aree degradate
- Tutelare il sistema delle aree protette e degli ambiti di rilevanza paesaggistica

Sistema rurale

- Migliorare la competitività del settore agro-forestale finalizzato al fine del mantenimento delle aziende sul territorio attraverso il sostegno gli investimenti in capitale fisico e umano a livello aziendale e in promozione dell'innovazione, tramite azioni volte a migliorare la qualità della produzione agricola.
- Mantenere e migliorare l'ambiente e lo spazio rurale tramite azioni intese a promuovere l'utilizzo sostenibile dei terreni agricoli e delle superfici forestale.
- Sostenere la multifunzionalità dell'azienda agricola: diversificazione dell'economia rurale tramite azioni intese a migliorare la qualità della vita nelle zone rurali attraverso una integrazione di reddito.
- Tutelare la risorsa idrica e del reticolo idrico minore

Gestione dei rischi territoriale

- Contenere il rischio alluvionale
- Contenere il rischio industriale
- Contenere il rischio sismico

VERIFICATO, inoltre, che gli obiettivi riportati sono stati avvalorati con la proposta di un nuovo articolo (NORME PER LA RIDUZIONE DEL CONSUMO DI SUOLO) che andrà ad aggiungersi come nuovo comma dell'articolo 15 della Normativa del PTCP così come indicato nella "PROPOSTA DI VARIANTE AL PTCP - Relazione Tecnica";

CONSIDERATO che nel Rapporto preliminare di VAS, si è proceduto ad una verifica di conformità in ordine alla coerenza con la strumentazione variata del PTR, dalla quale è emerso un sostanziale allineamento di obiettivi e dove, inoltre, non si sono ravvisati elementi di possibile impatto ambientale sui quali sviluppare una trattazione specifica;

SOTTOLINEATO che il PTR ha a suo tempo esperito le procedure di VAS e di VIC e che la presente variante risulta essere un adeguamento al PTR;

RICHIAMATO il principio di non duplicazione di cui all'art. 9 della Direttiva 42/2001/CE e agli artt. 11, comma 4 e 13, comma 4, del D. Lgs. 152/06 come corretto dal D. Lgs. 4/08, nei quali si stabilisce che "la VAS viene effettuata ai vari livelli istituzionali tenendo conto dell'esigenza di razionalizzare i procedimenti ed evitare duplicazioni nelle valutazioni";

VERIFICATO con il Rapporto preliminare che la variante al PTCP non comporta nuovi ed ulteriori effetti ambientali, rispetto a quelli già esaminati dal piano sovraordinato;

VALUTATO il verbale dalla conferenza di verifica di assoggettabilità alla valutazione ambientale strategica (VAS) del 04/03/20 (n.s. prot. 25247 del 13/05/2020)

CONSIDERATO che in seguito al deposito, nell'ambito della procedura di VAS, sono pervenute le seguenti osservazioni:

N° PROTOCOLLO	DATA	OSSERVANTE
7605	04/02/2020	ARPA Regione Lombardia
90.588	30/12/2019	Consorzio di Bonifica Dugali – Naviglio Adda Serio
15095	05/03/2020	Provincia di Lodi
14.160	02/03/2020	ATS Regione Lombardia
88620	18/12/2019	Parco Oglio Sud

CONSIDERATO che le osservazioni pervenute sono state tutte valutate e controdedotte in modo articolato (ALLEGATO A), indicando chiaramente i motivi che hanno portato all'accoglimento di alcune ed al diniego di altre;

PRESO ATTO delle osservazioni presentate e delle relative controdeduzioni, (ALLEGATO A) documento a cui si rimanda al fine di avere una più adeguata ed esaustiva rispondenza rispetto alle richieste pervenute e alle modifiche apportate alla documentazione afferente alla variante al PTCP;

CONSIDERATO che le variazioni apportate al PTCP, conseguenti l'esito della valutazione delle osservazioni pervenute, non sono risultate tali da dover apportare modifiche al Rapporto preliminare redatto;

VALUTATE le risultanze derivanti dalla conferenza dei comuni e degli enti gestori delle aree regionali protette, prevista dall'art. 16 della L.r. 12/2005 da cui non si evidenziano elementi che possano richiedere e o indurre alla riformulazione del Rapporto preliminare;

VALUTATE le modifiche apportate, sia agli elaborati cartografici sia alla normativa, variazioni riconducibili al recepimento delle osservazioni formulate, la cui rilevanza non snatura e/o ingenera nuove forme di pressione ma, al contrario, tende a fornire un quadro normativo e di

gestione territoriale maggiormente definito, per cui non si reputa di dover procedere alla riapertura dei termini della procedura di VAS;

DECRETA

1. Di esprimere, ai sensi dell'art. 10 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e degli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi approvati dal Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351, in accordo con quanto previsto nella Delibera di Giunta Regionale del 27/12/2007 n. 8/6420 e della Delibera di Giunta Regionale n. 9/761 del 10/11/2010, in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 , **parere positivo** circa la compatibilità ambientale del piano e della documentazione ad esso allegata (Allegato A - Osservazioni e controdeduzioni);
2. Di provvedere alla trasmissione di copia del presente decreto alle autorità ambientali e agli enti territorialmente interessati elencati precedentemente.

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE E SOSTANZIALE

Allegato A - Osservazioni e controdeduzioni

Autorità competente

Avvocato Rinalda Bellotti,
Dirigente del Settore Risorse Umane e
Provveditorato

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni.