



## CONSIGLIO PROVINCIALE DI CREMONA

### Estratto dal verbale delle deliberazioni assunte nell'adunanza del 10/02/2014

#### L.R. 8.8.1998, N. 14 E S.M. - PROPOSTA DI NUOVO PIANO PROVINCIALE DELLE CAVE PER IL DECENNIO 2013 / 2023 - CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI ED AI PARERI SULLA PROPOSTA DI NUOVO PIANO PROVINCIALE DELLE CAVE -

L'anno duemilaquattordici, questo giorno dieci del mese di febbraio alle ore 16:00 in Cremona, nell'apposita sala del Palazzo della Provincia si è riunito, a seguito di invito del Presidente, il Consiglio Provinciale con l'intervento dei Sigg.:

	Presenti	Assenti		Presenti	Assenti
Agazzi Antonio	X	-	Losio Ivan	-	X
Araldi Massimo	X	-	Mainardi Cesare	X	-
Barbati Filippo	X	-	Malvezzi Carlo	X	-
Benzoni Maurizio	-	X	Mazzocco Franco	X	-
Bertusi Fabio	X	-	Milesi Clara Rita	-	X
Biondi Giovanni	X	-	Rossi Luca	X	-
Bonaventi Piergiacomo	X	-	Salini Massimiliano	X	-
Castellani Vera	X	-	Torchio Giuseppe	X	-
Ceccato Adriano	X	-	Trespidi Giuseppe	X	-
Chioda Francesco	X	-	Vailati Eugenio	X	-
Degani Fabrizio	X	-	Virgilio Leonardo	X	-
Doldi Andrea	-	X	Zaghen Ernesto	-	X
Dusi Giampaolo	X	-	Zanacchi Maria Rosa	X	-
Gallina Gabriele	X	-	Zanisi Giacomo Maria	X	-
Gelmini Manuel	-	X	Zelioli Rossella	X	-
Ghidotti Carlalberto	X	-			
Presenti n. 25			Assenti n. 6		

Risultano altresì presenti gli Assessori:

	Presenti	Assenti		Presenti	Assenti
BONGIOVANNI FILIPPO	X	-	SCHIAVI SILVIA	-	X
CAPELLETTI CHIARA	X	-	SOCCINI MATTEO	X	-
LEONI GIOVANNI	X	-			
ORINI PAOLA	-	X			
PINOTTI GIANLUCA	-	X			

Partecipa il Segretario Generale della Provincia : Dott. Silvio Masullo

Il Presidente del Consiglio , constatando che gli intervenuti costituiscono il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita il consiglio alla trattazione degli oggetti posti all'ordine del giorno.

Il Presidente del Consiglio nomina scrutatori, ai sensi dell'art. 65 del Regolamento degli Organi Istituzionali, i Consiglieri Agazzi e Mazzocco per la maggioranza e Vailati per la minoranza.

All'appello risultano presenti n. 25 consiglieri ed assenti n. 6: Benzoni (giustificato), Doldi (giustificato), Gelmini, Losio (giustificato), Milesi, Zaghen.

Si dà atto che nel corso della seduta si sono verificati i seguenti movimenti fra i Sigg. Consiglieri:

- durante la trattazione della proposta n. 619 (Relazione annuale della Consigliera di parità) entrano l'assessore Pinotti ed i consiglieri Gelmini, Zaghen e Milesi. I Consiglieri presenti sono n. 28.
- durante la trattazione della proposta n. 694 (Odg presentato dal Gruppo PD, primo firmatario Cons. Zelioli, avente ad oggetto: "Stima, rispetto e grande vicinanza al Capo dello Stato ed alla Presidente della Camera, solidarietà nei confronti delle donne e delle istituzioni rappresentate da donne e sdegno per il linguaggio volgare e violento messo in atto da alcuni esponenti di varie forze politiche in occasione degli ultimi dibattiti parlamentari), incidentale alla proposta n. 619, entra l'Ass. Orini.
- durante la trattazione della proposta n. 520 (L.R. 8.8.1998, n. 14 e s.m. - Proposta di nuovo Piano Provinciale delle Cave per il decennio 2013/2023 – Controdeduzioni alle osservazioni ed ai pareri sulla proposta di nuovo Piano Provinciale delle Cave) esce il Cons. Bertusi ed entra il Cons. Losio. I Cons. presenti sono n. 28 ed in tal numero rimangono fino al termine della seduta alle ore 19.40.

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Sentita la relazione introduttiva dell'Assessore all'Agricoltura e Ambiente, dott. Gianluca Pinotti.

---

### DECISIONE

1. Prendere atto dei contenuti del Decreto regionale di Valutazione di incidenza della proposta di nuovo piano provinciale delle cave per il decennio 2013 / 2023 (nel seguito Proposta) e del Decreto provinciale di pronuncia del Parere motivato sulla Proposta.
2. approvare le controdeduzioni ai pareri ed alle osservazioni pervenute, così come riportate nel documento "Relazione sulle controdeduzioni";
3. adottare definitivamente la Proposta di Piano Cave, costituita dai seguenti documenti:
  - Relazione tecnica;
  - Normativa tecnica completa delle schede e delle carte delle aree estrattive;
  - Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica di cui alle norme in materia di Valutazione Ambientale Strategica (nel seguito VAS);
  - Studio d'Incidenza di cui alla disciplina delle aree della Rete Natura 2000;
  - Relazione sulle comunicazioni dei soggetti competenti in materia ambientale e degli stakeholder alla Conferenza di Valutazione e relative risposte dell'Autorità procedente in materia di VAS;
  - Dichiarazione di sintesi
  - 24 elaborati istruttori, tutti in formato digitale e specificamente elencati nel capitolo I della Relazione tecnica.
4. Disporre la pubblicazione dei documenti di cui al punto precedente nelle pagine del sito web della Provincia di Cremona;
5. Demandare al Dirigente del Settore Agricoltura e Ambiente gli aspetti di legge conseguenti al presente atto;
6. Vincolare, in attuazione del criterio operativo s.1 di cui al paragrafo VI.3 della Relazione tecnica costituente parte integrante della Proposta, il competente organo della Provincia, che partecipa al Comitato Tecnico Regionale per le Attività estrattive di cava, ad esprimere il parere positivo sui progetti di cave per opere pubbliche solo se i progetti presentati risultano accettabili rispetto agli specifici criteri e metodi deliberati dalla Provincia.

Con votazione unanime e palese dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267

---

## **MOTIVAZIONI**

Le Province lombarde sono delegate, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 8.8.1998, n. 14 e s.m. (nel seguito Legge), ad elaborare le proposte dei piani provinciali delle cave; il Piano cave della provincia di Cremona per il decennio 2003 – 2013 (nel seguito PPC 2003) è stato approvato con le Delibere del Consiglio Regionale n. VII/803 e VII/804 del 27 maggio 2003 ed è stato successivamente oggetto di revisione, approvata con Delibera del Consiglio Regionale n. IX/435 del 17 aprile 2012, "Revisione al piano cave di Cremona"; esso ha validità massima di 10 anni dalla sua esecutività, per cui è scaduto in data 24.7.2013.

L'adozione definitiva della Proposta, elaborata dagli uffici provinciali e adottata in via preliminare dal Consiglio provinciale, è necessaria per completare la procedura di competenza provinciale prevista dalla Legge e poter poi avviare la proposta stessa all'Autorità regionale per l'approvazione e la conseguente entrata in vigore.

La Giunta provinciale ha ritenuto di valutare positivamente il contenuto sia della Relazione sulle controdeduzioni, preparata dai competenti Uffici provinciali a seguito della presentazione dei pareri e delle osservazioni conseguenti alla pubblicazione della prima bozza di Proposta, sia dei documenti costituenti la Proposta, opportunamente adeguati a seguito del recepimento di alcuni pareri ed osservazioni.

---

## **PERCORSO ISTRUTTORIO**

Con la Delibera di Giunta provinciale n. 129 del 14 maggio 2013 si prese atto e si inviò con parere favorevole al Consiglio provinciale per la prima adozione la Proposta, elaborata dal competente ufficio provinciale, coadiuvato dagli esperti incaricati dalla Provincia, e costituito dalla seguente documentazione (aggiornata al maggio 2013):

- Relazione tecnica (contenente la descrizione del processo di pianificazione ed i relativi risultati);
- Normativa tecnica completa delle schede e delle carte delle aree estrattive;
- Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica di cui alle norme in materia di VAS;
- Studio d'Incidenza di cui alla disciplina delle aree della Rete Natura 2000;
- 24 elaborati istruttori, tutti in formato digitale e specificamente elencati nel capitolo I della Relazione tecnica.

Il 16 maggio 2013 è stata presentata, anche utilizzando una presentazione telematica, alla Commissione consiliare Agricoltura e Ambiente la Proposta, che è stata successivamente illustrata anche alla Consulta provinciale cave il 21 maggio 2013 e alla Consulta economica provinciale il 27 maggio 2013.

Con Deliberazione 28 maggio 2013, n. 46, il Consiglio provinciale prese atto, con significato di prima adozione, dei documenti costituenti la Proposta.

Tali documenti sono stati posti in pubblicazione in data 29 maggio 2013 mediante deposito presso la Segreteria provinciale e dalla medesima data gli stessi documenti sono stati messi a disposizione di tutti i cittadini presso gli Uffici del Settore Agricoltura e Ambiente, affinché i soggetti interessati a qualsiasi titolo potessero presentare osservazioni entro 60 giorni dal deposito, ovvero entro il giorno 29 luglio 2013.

Il 29 maggio 2013 tutti i documenti utilizzati per l'elaborazione della Proposta, compresi quelli istruttori, sono stati resi accessibili nelle pagine dedicate alle cave del sito web istituzionale della Provincia, con indicazione delle modalità con cui presentare le osservazioni, ed è stata altresì richiesta alla competente Autorità regionale la Valutazione d'incidenza relativa alle aree pianificate.

Il 30 maggio 2013 la Proposta è stata pubblicata sul sito regionale SIVAS per permettere a tutti i portatori di interesse coinvolti nella procedura di Valutazione ambientale strategica di poter esprimere entro il 29 luglio 2013 il proprio parere sul Rapporto ambientale che fa parte della proposta.

Il 31 maggio 2013 sono state inviate le lettere di richiesta dei relativi pareri agli Enti di cui all'art. 7, comma 4., della Legge.

Dell'avvenuto deposito è stata data comunicazione a mezzo stampa in data 5 giugno 2013 mediante avviso pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e in data 9 giugno 2013 su un quotidiano locale (La Provincia di Cremona).

A seguito della pubblicazione della Proposta sono pervenuti 5 pareri espressi da parte di autorità ambientali e 25 osservazioni presentate da soggetti a vario titolo interessati; la sintesi di pareri ed osservazioni, corredata delle opportune controdeduzioni (e delle conseguenti correzioni agli elaborati costituenti la Proposta), è stata riportata nella apposita Relazione sulle controdeduzioni, redatta sulla base di appositi indirizzi assegnati dall'Amministrazione ed elencati nella premessa alla Relazione stessa; sono state altresì elaborate le matrici contenenti i calcoli di valutazione numerica delle prestazioni che caratterizzano le aree proposte per la pianificazione in sede di osservazioni, riunite in uno specifico documento.

Il 24.9.2013 la Giunta provinciale, con deliberazione n. 250, ha preso atto della Relazione sulle controdeduzioni e delle matrici di valutazione delle nuove aree, rendendone possibile la pubblicazione sul sito web della Provincia di Cremona, unitamente alle versioni aggiornate al settembre 2013 dello Studio d'Incidenza, del Rapporto ambientale e della Sintesi non tecnica.

Il 2.10.2013 è stata inviata alla competente Autorità regionale in materia di siti della rete Natura 2000 una comunicazione con cui, ai fini dell'espressione della Valutazione d'Incidenza, si chiede di tener conto della versione aggiornata dello Studio d'incidenza; in data 4.10.2013 il Settore provinciale Agricoltura e Ambiente, in qualità di gestore dei siti di rete Natura 2000 interessati da possibili incidenze prodotte dalle aree

estrattive modificate a seguito dell'accoglimento delle osservazioni, ha trasmesso alla Regione il proprio parere favorevole alla versione aggiornata dello Studio stesso.

Il 18.10.2013 e il 29.10.2013 si sono tenute due riunioni della Conferenza finale di valutazione prevista dalle norme in materia di VAS, durante le quali sono stati presentati ai portatori di interessi i più significativi contenuti degli elaborati che costituiscono la Proposta, nelle loro due versioni, e della Relazione sulle controdeduzioni, acquisendo altresì le comunicazioni verbali dei presenti e anche quelle pervenute in forma scritta, alle quali è stata data opportuna risposta; entrambe le riunioni sono state debitamente verbalizzate ed i relativi verbali, con i documenti prodotti in quella sede, sono poi stati pubblicati sul sito web provinciale. Tra il 14.10.2013 e il 31.10.2013 sono pervenute alla Provincia 13 comunicazioni scritte, relative agli elaborati di Piano (alcuni dei quali nella versione aggiornata al settembre 2013), che 12 dei soggetti invitati alla seconda Conferenza di valutazione non hanno esposto direttamente nel corso delle riunioni ufficiali, perché assenti. La sintesi di ogni contributo, corredata della relativa risposta, è contenuta nel documento "Relazione sulle comunicazioni".

Il 17.12.2013 è pervenuto il Decreto della Direzione generale ambiente, energia e sviluppo sostenibile della Regione Lombardia n. 11990 del 10.12.2013, con cui l'Autorità competente in materia di tutela dei SIC e delle ZPS ha espresso, ai sensi dell'art.5 del D.P.R. 357/97 e successive modificazioni, valutazione di incidenza positiva, ovvero assenza di possibilità di arrecare una significativa incidenza negativa, sull'integrità dei Siti nel rispetto degli obiettivi di conservazione della Rete Natura 2000 e sull'integrità della Rete Ecologica Regionale, del Piano Cave della Provincia di Cremona a condizione che, fatte salve le disposizioni del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), vengano rispettate 27 prescrizioni, in parte già proposte nello Studio d'Incidenza.

Il 9.1.2014 l'Autorità provinciale competente in materia di VAS ha emesso il proprio parere motivato, conclusivo del procedimento provinciale di Valutazione ambientale strategica della Proposta.

In base ai contenuti di questi ultimi due atti, il Rapporto ambientale è stato elaborato nella sua versione definitiva; inoltre è stata elaborata la Dichiarazione di sintesi prevista dalle norme in materia di VAS.

La Giunta ha esaminato preliminarmente l'oggetto con atto n.11 del 21.1.2014.

La Consulta provinciale per le attività estrattive di cava, di cui all'art. 33 della L.R. 8 agosto 1998, n. 14 e s.m., ha espresso il proprio parere favorevole nella seduta del 27.1.2014.

L'oggetto è stato preso in esame nelle sedute della Commissione Agricoltura e Ambiente del 24.1.2014 e del 07.02.2014;

---

## **NORMATIVA**

Art. 74, lett. b, art. 51 dello Statuto provinciale, che elenca le competenze della Giunta provinciale;

Legge Regionale 8 agosto 1998, n. 14 “Nuove norme per la disciplina della coltivazione di sostanze minerali di cava” e delle sue successive modificazioni;

Titoli I e II della parte II del D.Lgs. 5.4.2006, n. 152 e s.m., relativi alla Valutazione ambientale strategica (nel seguito VAS);

Delibera del Consiglio regionale lombardo del 13 marzo 2007, n. VIII/351 e s.m.i. in materia di procedimento per la VAS;

Deliberazione della Giunta Regionale 22 dicembre 2011 n. 2789 in cui sono fornite delle indicazioni procedurali di coordinamento tra la VAS, VIC e VIA;

Deliberazioni della Giunta Regionale 10.2.2010, n.11347 “Revisione dei «Criteri e direttive per la formazione del piani cave provinciali» di cui al primo comma dell’art. 2 e al primo comma dell’art. 5 della L.R. n. 14/98, in materia di cave” e 22.12.2011, n. 2752 “Revisione della Normativa tecnica di riferimento per la formazione dei piani provinciali delle cave, ai sensi del terzo comma dell’art. 2 e del secondo comma lettera g), dell’art. 6 della L.R. 8 agosto 1998, n. 14”;

Legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 per il governo del territorio e successive modifiche e integrazioni.

---

## **PARERI**

Parere favorevole espresso ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa .

---

## **ADEMPIMENTI CONSEGUENTI**

Invio di copia autentica del presente atto, completo dei documenti allegati, alla Regione Lombardia – D.G. Ambiente

---

## **ALLEGATI PARTE INTEGRANTE E SOSTANZIALE**

- Relazione tecnica;
- Normativa tecnica;
- Rapporto Ambientale;
- Sintesi non tecnica;

- Studio d'Incidenza;
  - Relazione sulle controdeduzioni;
  - Relazione sulle comunicazioni;
  - Parere motivato;
  - Dichiarazione di sintesi.
- 

. . . omissis . . .

(La trascrizione degli interventi è omessa in questa sede in quanto estratto e contenuta nel verbale di adunanza del Consiglio).

Nessun altro Consigliere chiede di intervenire per cui il Presidente del Consiglio pone ai voti in forma palese (per alzata di mano) la deliberazione in argomento ed accerta, con l'assistenza degli scrutatori, l'esito della votazione: presenti n. 28 Consiglieri, votanti n. 27 (temporaneamente assente Cons. Zanisi); favorevoli n. 17; astenuti n. 2 (Agazzi, Torchio); contrari n. 8 (Castellani, Dusi, Mainardi, Milesi, Vailati, Virgilio, Znacchi, Zelioli).

La deliberazione è approvata a maggioranza.

Il Presidente del Consiglio pone ora ai voti in forma palese (per alzata di mano) l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ed accerta, con l'assistenza degli scrutatori, l'esito della votazione: presenti n. 28 Consiglieri, votanti n. 27 (temporaneamente assente Zanisi); favorevoli n. 27. Ne proclama l'approvazione all'unanimità.

La deliberazione è immediatamente eseguibile.



Del che si è redatto il presente verbale che viene sottoscritto come appresso.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Carlalberto Ghidotti

Dott. Silvio Masullo

---

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni.