



*Provincia di Cremona*

**Relazione delle Attività**

**Garante Provinciale delle Persone Private della Libertà Personale**

**Aggiornamento**

**Assemblea dei Sindaci**

**Cremona 11 maggio 2022**

**Dott.ssa Ornella Bellezza**

**C.so Vittorio Emanuele II, n. 17**

**Cremona**

Si ringrazia per la collaborazione e i dati statistici:

Direzione della Casa Circondariale di Cremona

Direttore dott.ssa Rossella Padula

## Indice degli argomenti

Pandemia COVID – 19 e Carcere

Casa Circondariale di Cremona

Attività del Garante

## Pandemia COVID – 19 e Carcere

L'arco temporale del primo quadrimestre dell'anno 2022 registra un diverso, positivo, graduale miglioramento della situazione pandemica del virus COVID -19.

Il penitenziario cremonese è rimasto coinvolto, ancora, dal fenomeno della diffusione del virus ma con risultati decisamente proficui ottenuti grazie alla prosecuzione della campagna vaccinale ed alle precauzioni previste ed eseguite dei protocolli aggiornati alla situazione.

Attualmente nel rispetto della mutata normativa di riferimento le prescrizioni insieme alla costante attenzione del fenomeno rivestono peculiarità diverse, ma, finalizzate sempre alla cautela ed all'osservazione costante del fenomeno allo scopo della prevenzione della diffusione del contagio.

I casi accertati e seguiti secondo i protocolli ad hoc si sono attestati su un numero di **166** soggetti contagiati dal virus COVID - 19 nell'istituto penitenziario cremonese nel periodo gennaio - aprile 2022.

Permane la problematica peculiare al sistema carcerario italiano relativa alle strutture con spazi limitati insieme all'alta concentrazione di soggetti.

Tale constatazione testimonia un contesto favorevole alla diffusione del virus anche alla luce delle continue scoperte di nuovi varianti del virus rispetto anche all'efficacia dei vaccini somministrati.

Tale elemento di valutazione inserito in un ampio esame, grazie alla lettura dei dati statistici del Dipartimento Amministrazione Penitenziaria sul fenomeno del sovraffollamento degli istituti penitenziari dimostra il perdurante grave problema.

### Detenuti presenti e capienza regolamentare degli istituti penitenziari Situazione al 30 aprile 2022

Regione di detenzione	Sigla Provincia	Istituto	Tipo istituto	Capienza Regolamentare (*)	Detenuti presenti		di cui stranieri
					totale	donne	
ABRUZZO	AQ	AVEZZANO	CC	53	<b>58</b>		11
ABRUZZO	AQ	L'AQUILA	CC	235	<b>188</b>	13	18
ABRUZZO	AQ	SULMONA	CR	329	<b>359</b>		11
ABRUZZO	CH	CHIETI	CC	82	<b>88</b>	20	27
ABRUZZO	CH	LANCIANO	CC	229	<b>244</b>		20
ABRUZZO	CH	VASTO	CL	197	<b>122</b>		26
ABRUZZO	PE	PESCARA	CC	278	<b>297</b>		92
ABRUZZO	TE	TERAMO	CC	255	<b>303</b>	32	81
BASILICATA	MT	MATERA	CC	125	<b>188</b>		29
BASILICATA	PZ	MELFI	CC	128	<b>161</b>		9
BASILICATA	PZ	POTENZA "A. SANTORO"	CC	148	<b>50</b>		4
CALABRIA	CS	CASTROVILLARI "R. SISCA"	CC	122	<b>139</b>	23	24
CALABRIA	CS	COSENZA "S. COSMAI"	CC	218	<b>226</b>		39

CALABRIA	CS	PAOLA	CC	182	<b>172</b>		40
CALABRIA	CS	ROSSANO "N.C."	CR	263	<b>280</b>		45
CALABRIA	CZ	CATANZARO "U. CARIDI"	CC	681	<b>576</b>		100
CALABRIA	KR	CROTONE	CC	97	<b>123</b>		61
CALABRIA	RC	LAUREANA DI BORRELLO "L. DAGA"	CR	37	<b>52</b>		20
CALABRIA	RC	LOCRI	CC	84	<b>79</b>		20
CALABRIA	RC	PALMI "F. SALSONE"	CC	139	<b>109</b>		10
CALABRIA	RC	REGGIO CALABRIA "ARGHILLA"	CC	302	<b>249</b>		40
CALABRIA	RC	REGGIO CALABRIA "G. PANZERA"	CC	182	<b>158</b>	30	14
CALABRIA	VV	VIBO VALENTIA "N.C."	CC	406	<b>284</b>		48
CAMPANIA	AV	ARIANO IRPINO "P. CAMPANELLO"	CC	275	<b>204</b>		41
CAMPANIA	AV	AVELLINO "A. GRAZIANO" BELLIZZI	CC	503	<b>427</b>	25	47
CAMPANIA	AV	LAURO	ICAM	27	<b>6</b>	6	2
CAMPANIA	AV	SANT'ANGELO DEI LOMBARDI "L.FAMIGLIETTI R.FORGETTA G.BARTOLO"	CR	120	<b>102</b>		10
CAMPANIA	BN	BENEVENTO	CC	261	<b>345</b>	53	46
CAMPANIA	CE	ARIENZO "G. DE ANGELIS"	CC	58	<b>50</b>		10
CAMPANIA	CE	AVERSA "F. SAPORITO"	CR	256	<b>136</b>		7
CAMPANIA	CE	CARINOLA "G.B. NOVELLI"	CR	549	<b>346</b>		56
CAMPANIA	CE	SANTA MARIA CAPUA VETERE "F. UCCELLA"	CC	809	<b>889</b>	65	187
CAMPANIA	NA	NAPOLI "G. SALVIA" POGGIOREALE	CC	1.571	<b>1.991</b>		286
CAMPANIA	NA	NAPOLI "P. MANDATO"	CC	1.037	<b>1.249</b>		81

		SECONDIGLIANO					
CAMPANIA	NA	POZZUOLI	CCF	106	<b>128</b>	128	26
CAMPANIA	SA	EBOLI	CR	51	<b>46</b>		4
CAMPANIA	SA	SALERNO "A. CAPUTO"	CC	388	<b>445</b>	39	58
CAMPANIA	SA	VALLO DELLA LUCANIA	CC	41	<b>39</b>		1
EMILIA ROMAGNA	BO	BOLOGNA "R. D'AMATO"	CC	500	<b>671</b>	59	349
EMILIA ROMAGNA	FE	FERRARA "C. SATTA"	CC	244	<b>344</b>		152
EMILIA ROMAGNA	FO	FORLI'	CC	146	<b>158</b>	18	75
EMILIA ROMAGNA	MO	CASTELFRANCO EMILIA	CR	206	<b>72</b>		22
EMILIA ROMAGNA	MO	MODENA	CC	366	<b>243</b>	19	142
EMILIA ROMAGNA	PC	PIACENZA "SAN LAZZARO"	CC	416	<b>404</b>	21	250
EMILIA ROMAGNA	PR	PARMA	CR	654	<b>677</b>		210
EMILIA ROMAGNA	RA	RAVENNA	CC	55	<b>75</b>		39
EMILIA ROMAGNA	RE	REGGIO EMILIA "C.C. E C.R."	IP	294	<b>367</b>	16	197
EMILIA ROMAGNA	RN	RIMINI	CC	112	<b>128</b>		71
FRIULI VENEZIA GIULIA	GO	GORIZIA	CC	52	<b>56</b>		26
FRIULI VENEZIA GIULIA	PN	PORDENONE	CC	37	<b>39</b>		23
FRIULI VENEZIA GIULIA	TS	TRIESTE	CC	138	<b>153</b>	19	80
FRIULI VENEZIA GIULIA	UD	TOLMEZZO	CC	149	<b>191</b>		20
FRIULI VENEZIA GIULIA	UD	UDINE	CC	90	<b>161</b>		86
LAZIO	FR	CASSINO	CC	203	<b>170</b>		56
LAZIO	FR	FROSINONE "G. PAGLIEI"	CC	513	<b>507</b>		119

LAZIO	FR	PALIANO	CR	153	<b>75</b>	2	2
LAZIO	LT	LATINA	CC	77	<b>125</b>	38	31
LAZIO	RI	RIETI "N.C."	CC	295	<b>295</b>		153
LAZIO	RM	CIVITAVECCHIA "G. PASSERINI"	CR	143	<b>70</b>		26
LAZIO	RM	CIVITAVECCHIA "N.C."	CC	357	<b>451</b>	30	236
LAZIO	RM	ROMA "G. STEFANINI" REBIBBIA FEMMINILE	CCF	260	<b>310</b>	310	118
LAZIO	RM	ROMA "R. CINOTTI" REBIBBIA N.C.1	CC	1.163	<b>1.482</b>		495
LAZIO	RM	ROMA "REBIBBIA TERZA CASA "	CC	163	<b>81</b>		7
LAZIO	RM	ROMA "REBIBBIA"	CR	445	<b>314</b>		68
LAZIO	RM	ROMA "REGINA COELI"	CC	606	<b>916</b>		454
LAZIO	RM	VELLETRI	CC	412	<b>468</b>		153
LAZIO	VT	VITERBO "N.C."	CC	440	<b>552</b>		259
LIGURIA	GE	CHIAVARI	CR	52	<b>65</b>		34
LIGURIA	GE	GENOVA "MARASSI"	CC	521	<b>647</b>		350
LIGURIA	GE	GENOVA "PONTEDECIMO"	CC	96	<b>155</b>	73	77
LIGURIA	IM	IMPERIA	CC	60	<b>57</b>		32
LIGURIA	IM	SAN REMO "N.C."	CR	240	<b>256</b>		148
LIGURIA	SP	LA SPEZIA	CC	151	<b>172</b>		94
LOMBARDIA	BG	BERGAMO	CC	315	<b>484</b>	38	257
LOMBARDIA	BS	BRESCIA "N. FISCHIONE" CANTON MONBELLO	CC	186	<b>324</b>		150
LOMBARDIA	BS	BRESCIA "VERZIANO"	CR	71	<b>81</b>	29	27
LOMBARDIA	CO	COMO	CC	240	<b>350</b>	32	168
<b>LOMBARDIA</b>	<b>CR</b>	<b>CREMONA</b>	<b>CC</b>	<b>394</b>	<b>404</b>		<b>283</b>
LOMBARDIA	LC	LECCO	CC	53	<b>54</b>		33
LOMBARDIA	LO	LODI	CC	45	<b>88</b>		48
LOMBARDIA	MI	BOLLATE "II C.R."	CR	1.251	<b>1.241</b>	108	455
LOMBARDIA	MI	MILANO "F. DI CATALDO" SAN	CC	743	<b>921</b>	76	555

		VITTORE					
LOMBARDIA	MI	MONZA	CC	403	<b>564</b>		285
LOMBARDIA	MI	OPERA "I.C.R."	CR	918	<b>1.184</b>		291
LOMBARDIA	MN	MANTOVA	CC	104	<b>114</b>	6	67
LOMBARDIA	PV	PAVIA	CC	518	<b>604</b>	1	314
LOMBARDIA	PV	VIGEVANO	CR	242	<b>327</b>	71	165
LOMBARDIA	PV	VOGHERA "N.C."	CC	341	<b>412</b>		50
LOMBARDIA	SO	SONDRIO	CC	26	<b>25</b>		6
LOMBARDIA	VA	BUSTO ARSIZIO	CC	240	<b>346</b>		204
LOMBARDIA	VA	VARESE	CC	53	<b>79</b>		38
MARCHE	AN	ANCONA	CC	256	<b>319</b>		142
MARCHE	AN	ANCONA "BARCAGLIONE"	CR	100	<b>97</b>		46
MARCHE	AP	ASCOLI PICENO	CC	104	<b>127</b>		51
MARCHE	AP	FERMO	CR	41	<b>43</b>		20
MARCHE	PS	FOSSOMBRONE	CR	202	<b>90</b>		1
MARCHE	PS	PESARO	CC	143	<b>171</b>	14	64
MOLISE	CB	CAMPOBASSO	CC	106	<b>139</b>		53
MOLISE	CB	LARINO	CC	117	<b>174</b>		48
MOLISE	IS	ISERNIA	CC	48	<b>38</b>		10
PIEMONTE	AL	ALESSANDRIA "G. CANTIELLO S. GAETA"	CC	218	<b>184</b>		100
PIEMONTE	AL	ALESSANDRIA "SAN MICHELE"	CR	267	<b>320</b>		154
PIEMONTE	AT	ASTI	CR	205	<b>297</b>		35
PIEMONTE	BI	BIELLA	CC	393	<b>472</b>		227
PIEMONTE	CN	ALBA "G. MONTALTO"	CR	142	<b>48</b>		10
PIEMONTE	CN	CUNEO	CC	418	<b>252</b>		134
PIEMONTE	CN	FOSSANO	CR	137	<b>94</b>		32
PIEMONTE	CN	SALUZZO "R. MORANDI"	CR	447	<b>374</b>		27
PIEMONTE	NO	NOVARA	CC	159	<b>175</b>		50
PIEMONTE	TO	IVREA	CC	194	<b>259</b>		91
PIEMONTE	TO	TORINO "G. LORUSSO L. CUTUGNO" LE VALLETTE	CC	1.058	<b>1.380</b>	107	654
PIEMONTE	VB	VERBANIA	CC	53	<b>65</b>		19
PIEMONTE	VC	VERCELLI	CC	227	<b>255</b>	34	121
PUGLIA	BA	ALTAMURA	CR	53	<b>74</b>		1

PUGLIA	BA	BARI "F. RUCCI"	CC	288	<b>407</b>		57
PUGLIA	BA	TURI	CR	100	<b>117</b>		5
PUGLIA	BR	BRINDISI	CC	114	<b>169</b>		21
PUGLIA	BT	TRANI	CC	422	<b>305</b>		35
PUGLIA	BT	TRANI	CRF	32	<b>41</b>	41	7
PUGLIA	FG	FOGGIA	CC	365	<b>510</b>	30	84
PUGLIA	FG	LUCERA	CC	137	<b>141</b>		42
PUGLIA	FG	SAN SEVERO	CC	62	<b>81</b>		6
PUGLIA	LE	LECCE "N.C."	CC	806	<b>1.046</b>	89	168
PUGLIA	TA	TARANTO	CC	307	<b>610</b>	28	56
SARDEGNA	CA	ARBUS "IS ARENAS"	CR	176	<b>65</b>		52
SARDEGNA	CA	CAGLIARI "E.SCALAS"	CC	561	<b>557</b>	22	125
SARDEGNA	CA	ISILI	CR	117	<b>68</b>		38
SARDEGNA	NU	LANUSEI "SAN DANIELE"	CC	32	<b>30</b>		3
SARDEGNA	NU	NUORO	CC	375	<b>269</b>		13
SARDEGNA	NU	ONANI "MAMONE"	CR	320	<b>123</b>		96
SARDEGNA	OR	ORISTANO "S. SORO"	CR	263	<b>254</b>		19
SARDEGNA	SS	ALGHERO "G. TOMASIELLO"	CR	156	<b>105</b>		33
SARDEGNA	SS	SASSARI "G. BACCHIDDU"	CC	439	<b>384</b>	13	117
SARDEGNA	SS	TEMPIO PAUSANIA "P. PITTALIS"	CR	170	<b>155</b>		5
SICILIA	AG	AGRIGENTO "P. DI LORENZO"	CC	283	<b>304</b>	29	91
SICILIA	AG	SCIACCA	CC	72	<b>45</b>		18
SICILIA	CL	CALTANISSETTA	CC	180	<b>219</b>		44
SICILIA	CL	GELA	CC	48	<b>62</b>		11
SICILIA	CL	SAN CATALDO	CR	135	<b>66</b>		17
SICILIA	CT	CALTAGIRONE	CC	542	<b>383</b>		81
SICILIA	CT	CATANIA "BICOCCA"	CC	137	<b>190</b>		17
SICILIA	CT	CATANIA "PIAZZA LANZA"	CC	279	<b>247</b>	37	32
SICILIA	CT	GIARRE	CC	58	<b>47</b>		3
SICILIA	EN	ENNA "L. BODENZA"	CC	171	<b>169</b>		21

SICILIA	EN	PIAZZA ARMERINA	CC	49	<b>60</b>		10
SICILIA	ME	BARCELLONA POZZO DI GOTTO	CC	414	<b>253</b>	10	42
SICILIA	ME	MESSINA	CC	300	<b>183</b>	30	27
SICILIA	PA	PALERMO "A. LORUSSO" PAGLIARELLI	CC	1.182	<b>1.231</b>	72	205
SICILIA	PA	PALERMO "C. DI BONA" UCCIARDONE	CR	545	<b>418</b>		112
SICILIA	PA	TERMINI IMERESE "A. BURRAFATO"	CC	90	<b>83</b>		18
SICILIA	RG	RAGUSA	CC	196	<b>172</b>		45
SICILIA	SR	AUGUSTA	CR	357	<b>457</b>		47
SICILIA	SR	NOTO "A. BONINCONTRO"	CR	177	<b>74</b>		6
SICILIA	SR	SIRACUSA	CC	532	<b>541</b>		64
SICILIA	TP	CASTELVETRANO	CC	44	<b>38</b>		10
SICILIA	TP	FAVIGNANA "G. BARRACO"	CR	93	<b>62</b>		12
SICILIA	TP	TRAPANI "P. CERULLI"	CC	565	<b>429</b>		91
TOSCANA	AR	AREZZO	CC	103	<b>28</b>		11
TOSCANA	FI	FIRENZE "MARIO GOZZINI"	CC	92	<b>71</b>		34
TOSCANA	FI	FIRENZE "SOLLICCIANO"	CC	491	<b>704</b>	97	488
TOSCANA	GR	GROSSETO	CC	15	<b>27</b>		14
TOSCANA	GR	MASSA MARITTIMA	CC	44	<b>39</b>		25
TOSCANA	LI	LIVORNO	CC	391	<b>258</b>		80
TOSCANA	LI	LIVORNO "GORGONA"	CR	88	<b>87</b>		49
TOSCANA	LI	PORTO AZZURRO "P. DE SANTIS"	CR	327	<b>304</b>		172
TOSCANA	LU	LUCCA	CC	62	<b>113</b>		60
TOSCANA	MS	MASSA	CR	171	<b>180</b>		75
TOSCANA	PI	PISA	CC	200	<b>248</b>		154
TOSCANA	PI	VOLTERRA	CR	189	<b>177</b>		55
TOSCANA	PO	PRATO	CC	581	<b>555</b>		286
TOSCANA	PT	PISTOIA	CC	56	<b>74</b>		44
TOSCANA	SI	SAN GIMIGNANO	CR	235	<b>286</b>		23

TOSCANA	SI	SIENA	CC	55	<b>53</b>		24
TRENTINO ALTO ADIGE	BZ	BOLZANO	CC	88	<b>98</b>		71
TRENTINO ALTO ADIGE	TN	TRENTO "SPINI DI GARDOLO"	CC	410	<b>290</b>	21	176
UMBRIA	PG	PERUGIA "NUOVO COMPLESSO PENITENZIARIO CAPANNE"	CC	363	<b>310</b>	47	192
UMBRIA	PG	SPOLETO	CR	451	<b>431</b>		47
UMBRIA	TR	ORVIETO	CR	101	<b>72</b>		41
UMBRIA	TR	TERNI	CC	409	<b>471</b>		97
VALLE D'AOSTA	AO	BRISOGNE "AOSTA"	CC	177	<b>172</b>		111
VENETO	BL	BELLUNO	CC	87	<b>99</b>		56
VENETO	PD	PADOVA	CC	160	<b>192</b>		140
VENETO	PD	PADOVA "N.C."	CR	438	<b>493</b>		213
VENETO	RO	ROVIGO	CC	208	<b>210</b>		89
VENETO	TV	TREVISO	CC	137	<b>183</b>		89
VENETO	VE	VENEZIA "GIUDECCA"	CRF	111	<b>78</b>	78	38
VENETO	VE	VENEZIA "SANTA MARIA MAGGIORE"	CC	159	<b>190</b>		127
VENETO	VI	VICENZA	CC	273	<b>365</b>		177
VENETO	VR	VERONA "MONTORIO"	CC	335	<b>472</b>	56	289
<b>Totale</b>				<b>50.562</b>	<b>53.364</b>	<b>2.255</b>	<b>17.344</b>

(\*) I posti sono calcolati sulla base del criterio di 9 mq per singolo detenuto + 5 mq per gli altri, lo stesso per cui in Italia viene concessa l'abitabilità alle abitazioni, più favorevole rispetto ai 6 mq + 4 stabiliti dal CPT + servizi sanitari. Il dato sulla capienza non tiene conto di eventuali situazioni transitorie che comportano scostamenti temporanei dal valore indicato.

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio del Capo del Dipartimento - Sezione Statistica

Il sistema carcerario italiano, per il 2022, si conferma con la medesima capienza regolamentare di 50.562 (30/04/2022) di soggetti mentre il numero dei presenti negli istituti di pena nel primo quadrimestre comprova l'andamento di una differenza significativa tra la capienza regolamentare e la reale presenza di soggetti all'interno degli istituti penitenziari generando, di fatto, il fenomeno del cd. "sovraffollamento" delle carceri.

Il Decreto Legge del 24 marzo 2022 - n. 24 - Disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19 ha dettato la fine dello stato di emergenza.

La quotidianità negli istituti penitenziari italiana può essere ripristinata secondo i ritmi e le attività previste dalla normativa in vigore.

## CASA CIRCONDARIALE CREMONA

### SITUAZIONE ATTUALE DELLE PRESENZE

Le persone ristrette, presenti in data 6 maggio 2022, presso la Casa Circondariale di Cremona risultano **n. 407**.

In questa sede si conferma la preponderante presenza, in una Casa Circondariale, di soggetti ristretti con posizione giuridica di “definitivo” quindi in esecuzione della pena della reclusione, nella data su citata si attesta a **n. 323** persone.

Si sottolinea che, preso atto del fenomeno de quo, non è stata riscontrata la valutazione della previsione di legge dell’articolo 61 della legge 354/1975 e successive modifiche ovvero la creazione di “sezioni di case di reclusione possono essere istituite presso le case circondariali” correlata all’articolo 110 de D.P.R. 230/2000.

Né sembrerebbe che tale ipotesi sia considerata, per il futuro, dall’Amministrazione Penitenziaria.

E’ palese la necessità che Casa Circondariale di Cremona riceva una valutazione correlata al concetto di attualizzazione del contesto penitenziario per la creazione e l’organizzazione delle azioni rivolte alla popolazione detenuta per il reinserimento nella società.

Il prospetto descrive la situazione della regione Lombardia inserita nel panorama nazionale contribuendo alla comprensione delle sintetiche riflessioni espresse.

#### Detenuti presenti condannati (con almeno una condanna definitiva) per pena inflitta Situazione al 31 dicembre 2021

Regione di detenzione	da 0 a 1 anno	da 1 a 2 anni	da 2 a 3 anni	da 3 a 5 anni	da 5 a 10 anni	da 10 a 20 anni	oltre 20 anni	ergastolo	Totale
<b>Detenuti Italiani + Stranieri</b>									
ABRUZZO	28	44	69	177	305	309	168	187	<b>1.287</b>
BASILICATA	12	13	15	53	75	44	8	7	<b>227</b>
CALABRIA	36	73	130	330	503	339	124	70	<b>1.605</b>
CAMPANIA	109	217	344	932	1.555	792	160	81	<b>4.190</b>
EMILIA ROMAGNA	72	139	223	543	690	410	162	180	<b>2.419</b>
FRIULI VENEZIA GIULIA	30	41	54	77	81	33	12	8	<b>336</b>
LAZIO	113	256	461	1.024	1.158	528	172	108	<b>3.820</b>
LIGURIA	45	98	134	254	262	106	30	8	<b>937</b>
<b>LOMBARDIA</b>	<b>203</b>	<b>364</b>	<b>636</b>	<b>1.329</b>	<b>1.624</b>	<b>954</b>	<b>328</b>	<b>294</b>	<b>5.732</b>
MARCHE	46	62	86	138	142	89	39	30	<b>632</b>
MOLISE	3	12	15	45	78	56	24	16	<b>249</b>
PIEMONTE	102	210	348	610	749	588	316	174	<b>3.097</b>
PUGLIA	60	133	280	632	847	401	79	41	<b>2.473</b>
SARDEGNA	12	36	94	242	386	304	233	206	<b>1.513</b>
SICILIA	107	215	335	829	1.287	684	161	82	<b>3.700</b>

TOSCANA	57	124	180	453	592	560	269	155	<b>2.390</b>
TRENTINO ALTO ADIGE	24	38	48	103	58	16	1	0	<b>288</b>
UMBRIA	22	32	85	162	265	258	127	93	<b>1.044</b>
VALLE D'AOSTA	3	17	26	27	25	7	7	1	<b>113</b>
VENETO	89	120	191	370	443	215	82	69	<b>1.579</b>
<b>Totale Detenuti Italiani + Stranieri</b>	<b>1.173</b>	<b>2.244</b>	<b>3.754</b>	<b>8.330</b>	<b>11.125</b>	<b>6.693</b>	<b>2.502</b>	<b>1.810</b>	<b>37.631</b>
<b>Detenuti Stranieri</b>									
ABRUZZO	13	11	15	62	66	33	8	1	<b>209</b>
BASILICATA	1	3	6	11	5	1	0	0	<b>27</b>
CALABRIA	7	11	27	99	83	32	10	2	<b>271</b>
CAMPANIA	31	39	59	147	183	76	10	4	<b>549</b>
EMILIA ROMAGNA	43	89	124	299	342	132	26	14	<b>1.069</b>
FRIULI VENEZIA GIULIA	20	26	29	34	26	3	2	0	<b>140</b>
LAZIO	52	119	215	438	384	139	19	8	<b>1.374</b>
LIGURIA	19	55	79	156	129	37	8	2	<b>485</b>
<b>LOMBARDIA</b>	<b>116</b>	<b>215</b>	<b>339</b>	<b>655</b>	<b>722</b>	<b>320</b>	<b>54</b>	<b>23</b>	<b>2.444</b>
MARCHE	20	20	41	59	58	9	1	0	<b>208</b>
MOLISE	1	2	6	10	28	9	4	0	<b>60</b>
PIEMONTE	48	103	174	282	272	129	25	7	<b>1.040</b>
PUGLIA	15	17	57	82	77	30	5	0	<b>283</b>
SARDEGNA	3	9	27	87	152	49	20	0	<b>347</b>
SICILIA	25	50	64	158	185	66	16	15	<b>579</b>
TOSCANA	40	77	105	272	290	175	54	29	<b>1.042</b>
TRENTINO ALTO ADIGE	11	23	31	70	36	7	0	0	<b>178</b>
UMBRIA	8	12	50	77	107	55	12	2	<b>323</b>
VALLE D'AOSTA	1	12	19	20	13	2	0	0	<b>67</b>
VENETO	50	66	127	202	197	83	27	12	<b>764</b>
<b>Totale Detenuti Stranieri</b>	<b>524</b>	<b>959</b>	<b>1.594</b>	<b>3.220</b>	<b>3.355</b>	<b>1.387</b>	<b>301</b>	<b>119</b>	<b>11.459</b>

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio del Capo del Dipartimento - Sezione Statistica

La percentuale dei detenuti stranieri presenti, alla data del 6 maggio 2022, nella Casa Circondariale di Cremona, si attesta con un'incidenza in percentuale sulle presenze complessive del **68,88%**. L'area geografica dominante di provenienza dei soggetti stranieri risulta il Maghreb.

## ANDAMENTO DELLE PRESENZE

L'effetto della pandemia ha, obbligatoriamente, inciso anche sull'andamento delle presenze in carcere riferito, nello specifico, ai dati presi in esame.

In particolar modo, nel periodo considerato per il presente aggiornamento, gennaio – maggio 2022 si rilevano dati confortanti per la constatazione di una sufficiente ripresa di detenuti usciti per la concessione della misura dell'affidamento al servizio sociale e/o detenzione domiciliare e/o arresti domiciliari.

Le misure premiali riflettono, approssimativamente, il medesimo andamento.

### Detenuti usciti dagli Istituti Penitenziari ex L.199/2010 dall'entrata in vigore fino al 31 marzo 2022

Regione di detenzione	detenuti usciti ex L.199/2010		di cui stranieri	
	totale	donne	totale	donne
<b>ABRUZZO</b>	1.108	87	236	14
<b>BASILICATA</b>	136	16	13	3
<b>CALABRIA</b>	790	29	92	5
<b>CAMPANIA</b>	2.821	248	246	39
<b>EMILIA ROMAGNA</b>	920	74	465	28
<b>FRIULI VENEZIA GIULIA</b>	500	43	152	14
<b>LAZIO</b>	2.680	288	881	150
<b>LIGURIA</b>	989	59	457	32
<b>LOMBARDIA</b>	<b>5.235</b>	<b>491</b>	<b>2.643</b>	<b>312</b>
<b>MARCHE</b>	385	17	111	2
<b>MOLISE</b>	231		20	
<b>PIEMONTE</b>	2.726	181	1.153	89
<b>PUGLIA</b>	1.988	74	190	24
<b>SARDEGNA</b>	1.371	55	394	24
<b>SICILIA</b>	3.379	114	328	13
<b>TOSCANA</b>	2.632	181	1.390	74
<b>TRENTINO ALTO ADIGE</b>	382	41	180	9
<b>UMBRIA</b>	596	56	211	24
<b>VALLE D'AOSTA</b>	138		54	
<b>VENETO</b>	2.369	217	1.179	102
<b>Totale</b>	<b>31.376</b>	<b>2.271</b>	<b>10.395</b>	<b>958</b>

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio del Capo del Dipartimento - Sezione Statistica

## MOVIMENTI DETENUTI

La presenza del virus Covid – 19 continua ad incidere, seppur in misura minore, sugli agiti della vita di tutti i giorni.

Attualmente la ripresa delle normali attività negli istituti penitenziari italiani si riflette anche sui dati delle movimentazioni del periodo in esame primo quadrimestre del 2022.

I dati statistici, pertanto, vedono circa n. **340** movimenti (arrotondamento per difetto).

Tali movimenti intra/extra moenia sono considerati nella loro generalità di motivazioni legate al rispetto della normativa di riferimento.

Si denota un dato significativo di movimenti connesso alla tutela della salute dei soggetti ristretti tradotti in luogo esterno di cura.

## ATTI DI AUTOLESIONISMO, TENTATI SUICIDI E SUICIDI

Il numero degli eventi critici, alcune centinaia di episodi, riferiti ad atti di autolesionismo, a tentati suicidi, a suicidi, registrati presso la Casa Circondariale di Cremona, per gli anni 2020 – 2021, hanno generato viva attenzione da parte del Garante Provinciale dei Diritti dei Detenuti, anche alla luce dei dati attuali che non abbassano la soglia dell'attenzione.

Nel periodo gennaio – aprile 2022 si registrano n. **130** eventi critici (arrotondamento per difetto).

Il Garante ha rivolto, quindi, il proprio impegno, anche, alla valutazione del problema del “disagio psichico” per le persone ristrette nel penitenziario cremonese.

La personale richiesta del Garante dei Diritti dei Detenuti, alla direzione del carcere, finalizzata all'organizzazione di incontri con le figure professionali coinvolte nella gestione della problematica de quo per l'elaborazione di una specifica strategia progettuale idonea alla peculiare situazione delle suddette persone in ambito penitenziario non solo è stata accolta, ma, si registra una positiva e fruttuosa sinergia di tutte le figure partecipanti.

L'obiettivo comune è stato raggiunto grazie all'elaborazione di un'ipotesi progettuale dedicata alle “fragilità” presenti nel contesto carcerario.

Attualmente il progetto risulta in sede di valutazione per la sua concreta realizzazione.

## ATTIVITA'

L'offerta trattamentale nella Casa Circondariale di Cremona nel primo quadrimestre 2022 riflette il diverso approccio alla quotidianità della vita originato dall'applicazione dell'attuale normativa vigente rispetto all'andamento pandemico da COVID – 19.

Il sistema organizzativo dell'istituto penitenziario cremonese ha dovuto nuovamente adattarsi ai rapidi cambiamenti permettendo, quindi, un ripresa del ritmo delle varie attività connesso all'attuale contesto.

Permane la metodologia di lavoro, in questa sede si ribadisce, la medesima citazione, dell'applicazione che il “sistema penitenziario cremonese ha adottato un modello di programmazione delle attività calibrato su ogni singolo reparto detentivo divenuto lo spazio operativo d'intervento”.

Le progettualità partecipate al Garante dei Diritti dei Detenuti inerenti al periodo gennaio – aprile 2022 spaziano in diversi campi di attuazione offrendo una plurima offerta per la popolazione detenuta la cui partecipazione, nei diversi campi, si attesta su un numero complessivo di n. **372** detenuti.

L'attività d'istruzione scolastica, anno 2021/2022, è a cura del Centro Provinciale per l'Istruzione degli Adulti (CPIA).

Sono presenti i seguenti percorsi all'interno del carcere:

- Percorsi di istruzione di primo livello
- Percorsi di alfabetizzazione e apprendimento della lingua italiana.

Nel campo scolastico/culturale è stata portata all'attenzione del Garante dei Detenuti la collaborazione intrapresa con due istituti di istruzione secondaria superiore di Cremona:

- IIS Janello Torriani con un progetto di lettura condivisa intra/extra moenia mediante collegamenti streaming concluso;
- Scuola Pubblica Paritaria Liceo Vida con un progetto di dialogo ispirato alle tematiche filosofiche intra/extra moenia anno 2022.

Nel campo delle attività in generale sono state confermate azioni progettuali già effettuate presso l'istituto penitenziario quali:

- Attività di un gruppo di lavoro per le dipendenze;
- Arte terapia;
- Musica terapia.

Viene riferito al Garante dei Detenuti la presenza di associazioni e/o enti che contribuiscono ad arricchire l'offerta trattamentale alla popolazione detenuta quali:

- Provincia di Cremona
- Sesta Opera San Fedele O.N.L.U.S.;
- Società San Vincenzo de Paoli;
- Unione Italiana Sport per Tutti U.I.S.P.

Nel campo di azione dell'offerta lavorativa alle dipendenze dell'Amministrazione Penitenziaria il numero delle posizioni lavorative permangono limitate e legate al budget economico elargito all'amministrazione penitenziaria locale.

Attualmente persiste la constatazione dell'assenza di soggetti delle categorie imprenditoriali incidendo sulla possibilità del reinserimento sociale attraverso l'attività lavorativa intra – extra moenia della popolazione detenuta cremonese.

Viene partecipato al Garante dei Diritti dei Detenuti la sola presenza nell'istituto penitenziario cremonese di due cooperative sociali di Cremona:

- Cooperativa sociale Nazareth : n. **2** (due) detenuti assunti, intra moenia, con contratto di lavoro a tempo determinato anno 2022 ( presente negli anni 2020/2021 con le medesime peculiarità);
- Cooperativa sociale Fratelli Tutti : n. **1** (uno) detenuto in tirocinio formativo di inclusione sociale anno 2022.

In questa sede risulta doveroso riportare, sic et simpliciter, le riflessioni manifestate nella relazione del Garante anni 2020/2021 che diventano parte integrante dell'aggiornamento:

“in una considerazione di più ampio respiro e secondo la logica dell'analisi del contesto oggettiva è necessario in questa sede richiamare all'attenzione alcuni elementi che si pongono da freno per una diversa ed ipotetica progettazione dell'attività trattamentali.

L'originaria struttura di edilizia penitenziaria, facente parte del cd. circuito delle “carceri d'oro” degli anni '80, si è rivelata negli anni bisognosa di ripetuti e necessari interventi sia strutturali che impiantistici, si apprende che, ad oggi, sono ancora necessari per il raggiungimento degli standard di vivibilità richiesti dalla normativa vigente.

La cittadella penitenziaria, inaugurata nel febbraio del 1992, vede nel 2013 l'apertura di un padiglione edilizio nuovo ispirato a nuovi modelli di detenzione che però pecca di spazi idonei riservati al trattamento penitenziario e risulta deficitaria per il corretto funzionamento tecnologico”. Rimane fermo il principio del Garante di osservare sempre una libera ed illuminata interpretazione del ruolo relativa al contesto dell'istituto penitenziario cremonese nei suoi diversi elementi che lo compongono.

Le criticità espresse nella relazione anni 2020/2021 sono ribadite nel presente aggiornamento.

Il sistema organizzativo cremonese vede, anche nel primo quadrimestre 2022, il mancato raggiungimento dell'obiettivo di avere a disposizione le risorse umane previste (previsioni dell'amministrazione penitenziaria) riflettendosi obbligatoriamente sugli standard di efficacia ed efficienza della quotidiana attività lavorativa.

La criticità si esprime con:

- assenza nella sede del penitenziario cremonese di personale del reparto di polizia penitenziaria con una carenza del **15,70% circa** in relazione all'organico previsto;
- assenza del personale funzioni centrali nelle sue compagini amministrative, trattamentali, contabili.

Si coglie l'elemento positivo della presenza di un nuovo funzionario in sede: **funzionario mediatore culturale nel 2022.**

La riflessione che ne scaturisce non può che essere la medesima che di seguito si riporta integralmente.

La tutela delle persone detenute riveste un duplice significato:

- “**diretta**” mediante il rispetto dei diritti dei detenuti;
- “**indiretta**” mediante le azioni degli operatori penitenziari che con la loro attività professionale contribuiscono a realizzare la mission dell'articolo 27 Costituzione Italiana.

## ATTIVITA' DEL GARANTE

Nel periodo gennaio – maggio 2022 si indica la duplice attività del Garante:

intra moenia ha dato luogo a:

- incontri de visu con i rappresentati dei detenuti di ogni reparto detentivo dell'intero complesso penitenziario (vecchio padiglione – nuovo padiglione ), aprile 2022, per tematiche di ordine generale;
- incontri/colloqui de visu con le persone detenute richiedenti di poter parlare con il Garante per tematiche personali;
- partecipazione alle riunioni per le progettualità a favore della popolazione detenuta;
- incontri con il direttore dell'istituto penitenziario cremonese;

extra moenia ha dato luogo a:

- promozione e partecipazione per azioni progettuali a favore delle persone “fragili” – disagio psichico - detenute nel penitenziario cremonese;
- incontro con i rappresentanti locali della Camera Penale Lombardia Orientale “A. Bocchi” Cremona;
- prosecuzione della collaborazione con il Politecnico di Milano – Polo Territoriale di Cremona – per l'elaborazione di nuovo software inerente la semplificazione e l'automatismo delle procedure per l'avviamento all'attività lavorativa della popolazione detenuta alle dipendenze dell'amministrazione penitenziaria a cura del Garante dei Diritti dei Detenuti;
- prosecuzione di ipotesi di collaborazione con l'Università Cattolica del Sacro Cuore di Cremona – Facoltà di Scienze Agrarie ed Ambientali - per l'elaborazione di progettualità a favore della popolazione detenuta a cura della Provincia di Cremona.

La presente è stata stilata il 10 maggio 2022.

