



Provincia di Cremona

Relazione delle Attività
Garante Provinciale delle Persone Private della Libertà Personale
2020/2021

Dott.ssa Ornella Bellezza

C.so Vittorio Emanuele II, n. 17

Cremona

Si ringrazia per i dati statistici e la cortese collaborazione:

Direttore Casa Circondariale di Cremona

dott.ssa Rossella Padula

Comandante F.F. del reparto di Polizia Penitenziaria C. C. Cremona

sostituto commissario Pierluigi Parentera

Nucleo traduzioni e piantonamenti

sostituto commissario Angelo Grassadonia

Responsabile area del trattamento

dott. Rossella Scatizzi

Responsabile area amministrativo – contabile

rag. Vito Castiglione

Indice degli argomenti

Pandemia COVID – 19 e Carcere

Casa Circondariale di Cremona

Attività del Garante

PANDEMIA COVID – 19 e CARCERE

L'arco temporale degli anni 2020/2021 sono stati caratterizzati dall'evento pandemico del virus COVID -19.

Il sistema penitenziario italiano non è rimasto esente dal contagio pandemico. Il pianeta carcere con i suoi spazi ristretti e l'alta concentrazione di persone è stato, ed è, oggetto di grande rischio di diffusione del virus e la scoperta di nuove varianti, Delta ed Omicron, quest'ultima rilevata dai dati scientifici maggiormente diffusiva, desta notevole preoccupazione. Lo studio effettuato ad hoc della pandemia nelle carceri italiane dimostra l'esistenza sia di casi isolati sia, purtroppo, di focolai che coinvolgono un maggior numero di persone.

Tale elemento di valutazione inserito in una più ampia considerazione, alla luce dei dati statistici del Dipartimento Amministrazione Penitenziaria sul fenomeno del sovraffollamento degli istituti penitenziari, rende l'idea di quanto sia impellente e grave il problema.

Detenuti presenti e capienza regolamentare degli istituti penitenziari Situazione al 31 dicembre 2020

Regione di detenzione	Sigla Provincia	Istituto	Tipo istituto	Capienza Regolamentare (*)	Detenuti presenti		di cui stranieri
					totale	donne	
ABRUZZO	AQ	AVEZZANO	CC	53	58		11
ABRUZZO	AQ	L'AQUILA	CC	235	188	13	18
ABRUZZO	AQ	SULMONA	CR	329	359		11
ABRUZZO	CH	CHIETI	CC	82	88	20	27
ABRUZZO	CH	LANCIANO	CC	229	244		20
ABRUZZO	CH	VASTO	CL	197	122		26
ABRUZZO	PE	PESCARA	CC	278	297		92
ABRUZZO	TE	TERAMO	CC	255	303	32	81
BASILICATA	MT	MATERA	CC	125	188		29
BASILICATA	PZ	MELFI	CC	128	161		9
BASILICATA	PZ	POTENZA "A. SANTORO"	CC	148	50		4
CALABRIA	CS	CASTROVILLARI "R. SISCA"	CC	122	139	23	24
CALABRIA	CS	COSENZA "S. COSMAI"	CC	218	226		39
CALABRIA	CS	PAOLA	CC	182	172		40
CALABRIA	CS	ROSSANO "N.C."	CR	263	280		45
CALABRIA	CZ	CATANZARO "U. CARIDI"	CC	681	576		100

CALABRIA	KR	CROTONE	CC	97	123		61
CALABRIA	RC	LAUREANA DI BORRELLO "L. DAGA"	CR	37	52		20
CALABRIA	RC	LOCRI	CC	84	79		20
CALABRIA	RC	PALMI "F. SALSONE"	CC	139	109		10
CALABRIA	RC	REGGIO CALABRIA "ARGHILLA"	CC	302	249		40
CALABRIA	RC	REGGIO CALABRIA "G. PANZERA "	CC	182	158	30	14
CALABRIA	VV	VIBO VALENTIA "N.C."	CC	406	284		48
CAMPANIA	AV	ARIANO IRPINO "P. CAMPANELLO"	CC	275	204		41
CAMPANIA	AV	AVELLINO "A. GRAZIANO" BELLIZZI	CC	503	427	25	47
CAMPANIA	AV	LAURO	ICAM	27	6	6	2
CAMPANIA	AV	SANT'ANGELO DEI LOMBARDI "L.FAMIGLIETTI R.FORGETTA G.BARTOLO"	CR	120	102		10
CAMPANIA	BN	BENEVENTO	CC	261	345	53	46
CAMPANIA	CE	ARIENZO "G. DE ANGELIS"	CC	58	50		10
CAMPANIA	CE	AVERSA "F. SAPORITO"	CR	256	136		7
CAMPANIA	CE	CARINOLA "G.B. NOVELLI"	CR	549	346		56
CAMPANIA	CE	SANTA MARIA CAPUA VETERE "F. UCCELLA"	CC	809	889	65	187
CAMPANIA	NA	NAPOLI "G. SALVIA" POGGIOREALE	CC	1.571	1.991		286
CAMPANIA	NA	NAPOLI "P. MANDATO" SECONDIGLIANO	CC	1.037	1.249		81
CAMPANIA	NA	POZZUOLI	CCF	106	128	128	26
CAMPANIA	SA	EBOLI	CR	51	46		4
CAMPANIA	SA	SALERNO "A. CAPUTO"	CC	388	445	39	58
CAMPANIA	SA	VALLO DELLA	CC	41	39		1

		LUCANIA					
EMILIA ROMAGNA	BO	BOLOGNA "R. D'AMATO"	CC	500	671	59	349
EMILIA ROMAGNA	FE	FERRARA "C. SATTA"	CC	244	344		152
EMILIA ROMAGNA	FO	FORLI'	CC	146	158	18	75
EMILIA ROMAGNA	MO	CASTELFRANCO EMILIA	CR	206	72		22
EMILIA ROMAGNA	MO	MODENA	CC	366	243	19	142
EMILIA ROMAGNA	PC	PIACENZA "SAN LAZZARO"	CC	416	404	21	250
EMILIA ROMAGNA	PR	PARMA	CR	654	677		210
EMILIA ROMAGNA	RA	RAVENNA	CC	55	75		39
EMILIA ROMAGNA	RE	REGGIO EMILIA "C.C. E C.R."	IP	294	367	16	197
EMILIA ROMAGNA	RN	RIMINI	CC	112	128		71
FRIULI VENEZIA GIULIA	GO	GORIZIA	CC	52	56		26
FRIULI VENEZIA GIULIA	PN	PORDENONE	CC	37	39		23
FRIULI VENEZIA GIULIA	TS	TRIESTE	CC	138	153	19	80
FRIULI VENEZIA GIULIA	UD	TOLMEZZO	CC	149	191		20
FRIULI VENEZIA GIULIA	UD	UDINE	CC	90	161		86
LAZIO	FR	CASSINO	CC	203	170		56
LAZIO	FR	FROSINONE "G. PAGLIEI"	CC	513	507		119
LAZIO	FR	PALIANO	CR	153	75	2	2
LAZIO	LT	LATINA	CC	77	125	38	31
LAZIO	RI	RIETI "N.C."	CC	295	295		153
LAZIO	RM	CIVITAVECCHIA "G. PASSERINI"	CR	143	70		26
LAZIO	RM	CIVITAVECCHIA	CC	357	451	30	236

		"N.C."					
LAZIO	RM	ROMA "G. STEFANINI" REBIBBIA FEMMINILE	CCF	260	310	310	118
LAZIO	RM	ROMA "R. CINOTTI" REBIBBIA N.C.1	CC	1.163	1.482		495
LAZIO	RM	ROMA "REBIBBIA TERZA CASA"	CC	163	81		7
LAZIO	RM	ROMA "REBIBBIA"	CR	445	314		68
LAZIO	RM	ROMA "REGINA COELI"	CC	606	916		454
LAZIO	RM	VELLETRI	CC	412	468		153
LAZIO	VT	VITERBO "N.C."	CC	440	552		259
LIGURIA	GE	CHIAVARI	CR	52	65		34
LIGURIA	GE	GENOVA "MARASSI"	CC	521	647		350
LIGURIA	GE	GENOVA "PONTEDECIMO"	CC	96	155	73	77
LIGURIA	IM	IMPERIA	CC	60	57		32
LIGURIA	IM	SAN REMO "N.C."	CR	240	256		148
LIGURIA	SP	LA SPEZIA	CC	151	172		94
LOMBARDIA	BG	BERGAMO	CC	315	484	38	257
LOMBARDIA	BS	BRESCIA "N. FISCHIONE" CANTON MONBELLO	CC	186	324		150
LOMBARDIA	BS	BRESCIA "VERZIANO"	CR	71	81	29	27
LOMBARDIA	CO	COMO	CC	240	350	32	168
LOMBARDIA	CR	CREMONA	CC	394	404		283
LOMBARDIA	LC	LECCO	CC	53	54		33
LOMBARDIA	LO	LODI	CC	45	88		48
LOMBARDIA	MI	BOLLATE "II C.R."	CR	1.251	1.241	108	455
LOMBARDIA	MI	MILANO "F. DI CATALDO" SAN VITTORE	CC	743	921	76	555
LOMBARDIA	MI	MONZA	CC	403	564		285
LOMBARDIA	MI	OPERA "I C.R."	CR	918	1.184		291
LOMBARDIA	MN	MANTOVA	CC	104	114	6	67
LOMBARDIA	PV	PAVIA	CC	518	604	1	314
LOMBARDIA	PV	VIGEVANO	CR	242	327	71	165

LOMBARDIA	PV	VOGHERA "N.C."	CC	341	412		50
LOMBARDIA	SO	SONDRIO	CC	26	25		6
LOMBARDIA	VA	BUSTO ARSIZIO	CC	240	346		204
LOMBARDIA	VA	VARESE	CC	53	79		38
MARCHE	AN	ANCONA	CC	256	319		142
MARCHE	AN	ANCONA "BARCAGLIONE"	CR	100	97		46
MARCHE	AP	ASCOLI PICENO	CC	104	127		51
MARCHE	AP	FERMO	CR	41	43		20
MARCHE	PS	FOSSOMBRONE	CR	202	90		1
MARCHE	PS	PESARO	CC	143	171	14	64
MOLISE	CB	CAMPOBASSO	CC	106	139		53
MOLISE	CB	LARINO	CC	117	174		48
MOLISE	IS	ISERNIA	CC	48	38		10
PIEMONTE	AL	ALESSANDRIA "G. CANTIELLO S. GAETA"	CC	218	184		100
PIEMONTE	AL	ALESSANDRIA "SAN MICHELE"	CR	267	320		154
PIEMONTE	AT	ASTI	CR	205	297		35
PIEMONTE	BI	BIELLA	CC	393	472		227
PIEMONTE	CN	ALBA "G. MONTALTO"	CR	142	48		10
PIEMONTE	CN	CUNEO	CC	418	252		134
PIEMONTE	CN	FOSSANO	CR	137	94		32
PIEMONTE	CN	SALUZZO "R. MORANDI"	CR	447	374		27
PIEMONTE	NO	NOVARA	CC	159	175		50
PIEMONTE	TO	IVREA	CC	194	259		91
PIEMONTE	TO	TORINO "G. LORUSSO L. CUTUGNO" LE VALLETTE	CC	1.058	1.380	107	654
PIEMONTE	VB	VERBANIA	CC	53	65		19
PIEMONTE	VC	VERCELLI	CC	227	255	34	121
PUGLIA	BA	ALTAMURA	CR	53	74		1
PUGLIA	BA	BARI "F. RUCCI"	CC	288	407		57
PUGLIA	BA	TURI	CR	100	117		5
PUGLIA	BR	BRINDISI	CC	114	169		21
PUGLIA	BT	TRANI	CC	422	305		35
PUGLIA	BT	TRANI	CRF	32	41	41	7
PUGLIA	FG	FOGGIA	CC	365	510	30	84

PUGLIA	FG	LUCERA	CC	137	141		42
PUGLIA	FG	SAN SEVERO	CC	62	81		6
PUGLIA	LE	LECCE "N.C."	CC	806	1.046	89	168
PUGLIA	TA	TARANTO	CC	307	610	28	56
SARDEGNA	CA	ARBUS "IS ARENAS"	CR	176	65		52
SARDEGNA	CA	CAGLIARI "E.SCALAS"	CC	561	557	22	125
SARDEGNA	CA	ISILI	CR	117	68		38
SARDEGNA	NU	LANUSEI "SAN DANIELE"	CC	32	30		3
SARDEGNA	NU	NUORO	CC	375	269		13
SARDEGNA	NU	ONANI "MAMONE"	CR	320	123		96
SARDEGNA	OR	ORISTANO "S. SORO"	CR	263	254		19
SARDEGNA	SS	ALGHERO "G. TOMASIELLO"	CR	156	105		33
SARDEGNA	SS	SASSARI "G. BACCHIDDU"	CC	439	384	13	117
SARDEGNA	SS	TEMPIO PAUSANIA "P. PITTALIS"	CR	170	155		5
SICILIA	AG	AGRIGENTO "P. DI LORENZO"	CC	283	304	29	91
SICILIA	AG	SCIACCA	CC	72	45		18
SICILIA	CL	CALTANISSETTA	CC	180	219		44
SICILIA	CL	GELA	CC	48	62		11
SICILIA	CL	SAN CATALDO	CR	135	66		17
SICILIA	CT	CALTAGIRONE	CC	542	383		81
SICILIA	CT	CATANIA "BICOCCA"	CC	137	190		17
SICILIA	CT	CATANIA "PIAZZA LANZA"	CC	279	247	37	32
SICILIA	CT	GIARRE	CC	58	47		3
SICILIA	EN	ENNA "L. BODENZA"	CC	171	169		21
SICILIA	EN	PIAZZA ARMERINA	CC	49	60		10
SICILIA	ME	BARCELLONA POZZO DI GOTTO	CC	414	253	10	42
SICILIA	ME	MESSINA	CC	300	183	30	27
SICILIA	PA	PALERMO "A. LORUSSO" PAGLIARELLI	CC	1.182	1.231	72	205
SICILIA	PA	PALERMO "C. DI	CR	545	418		112

		BONA" UCCIARDONE					
SICILIA	PA	TERMINI IMERESE "A. BURRAFATO"	CC	90	83		18
SICILIA	RG	RAGUSA	CC	196	172		45
SICILIA	SR	AUGUSTA	CR	357	457		47
SICILIA	SR	NOTO "A. BONINCONTRO"	CR	177	74		6
SICILIA	SR	SIRACUSA	CC	532	541		64
SICILIA	TP	CASTELVETRANO	CC	44	38		10
SICILIA	TP	FAVIGNANA "G. BARRACO"	CR	93	62		12
SICILIA	TP	TRAPANI "P. CERULLI"	CC	565	429		91
TOSCANA	AR	AREZZO	CC	103	28		11
TOSCANA	FI	FIRENZE "MARIO GOZZINI"	CC	92	71		34
TOSCANA	FI	FIRENZE "SOLLICCIANO"	CC	491	704	97	488
TOSCANA	GR	GROSSETO	CC	15	27		14
TOSCANA	GR	MASSA MARITTIMA	CC	44	39		25
TOSCANA	LI	LIVORNO	CC	391	258		80
TOSCANA	LI	LIVORNO "GORGONA"	CR	88	87		49
TOSCANA	LI	PORTO AZZURRO "P. DE SANTIS"	CR	327	304		172
TOSCANA	LU	LUCCA	CC	62	113		60
TOSCANA	MS	MASSA	CR	171	180		75
TOSCANA	PI	PISA	CC	200	248		154
TOSCANA	PI	VOLTERRA	CR	189	177		55
TOSCANA	PO	PRATO	CC	581	555		286
TOSCANA	PT	PISTOIA	CC	56	74		44
TOSCANA	SI	SAN GIMIGNANO	CR	235	286		23
TOSCANA	SI	SIENA	CC	55	53		24
TRENTINO ALTO ADIGE	BZ	BOLZANO	CC	88	98		71
TRENTINO ALTO ADIGE	TN	TRENTO "SPINI DI GARDOLO"	CC	410	290	21	176
UMBRIA	PG	PERUGIA "NUOVO COMPLESSO PENITENZIARIO CAPANNE"	CC	363	310	47	192

UMBRIA	PG	SPOLETO	CR	451	431		47
UMBRIA	TR	ORVIETO	CR	101	72		41
UMBRIA	TR	TERNI	CC	409	471		97
VALLE D'AOSTA	AO	BRISOGNE "AOSTA"	CC	177	172		111
VENETO	BL	BELLUNO	CC	87	99		56
VENETO	PD	PADOVA	CC	160	192		140
VENETO	PD	PADOVA "N.C."	CR	438	493		213
VENETO	RO	ROVIGO	CC	208	210		89
VENETO	TV	TREVISO	CC	137	183		89
VENETO	VE	VENEZIA "GIUDECCA"	CRF	111	78	78	38
VENETO	VE	VENEZIA "SANTA MARIA MAGGIORE"	CC	159	190		127
VENETO	VI	VICENZA	CC	273	365		177
VENETO	VR	VERONA "MONTORIO"	CC	335	472	56	289
Totale				50.562	53.364	2.255	17.344

(*) I posti sono calcolati sulla base del criterio di 9 mq per singolo detenuto + 5 mq per gli altri, lo stesso per cui in Italia viene concessa l'abitabilità alle abitazioni, più favorevole rispetto ai 6 mq + 4 stabiliti dal CPT + servizi sanitari. Il dato sulla capienza non tiene conto di eventuali situazioni transitorie che comportano scostamenti temporanei dal valore indicato.

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio del Capo del Dipartimento - Sezione Statistica

Il sistema carcerario italiano si attesta su una capienza regolamentare di 50.562 (31/12/2020) soggetti mentre il numero dei presenti negli istituti di pena nell'anno 2020, come si evince dal prospetto, supera la capienza citata.

La grave situazione ha comportato da parte del Governo Italiano la scelta di una decretazione d'urgenza rivolta, specificatamente, al sistema penitenziario italiano.

Si passa ora ad una sintetica selezione dei principali provvedimenti normativi emanati relativi all'esecuzione della pena durante il periodo della pandemia da Covid – 19 a tutt'oggi ancora in essere.

Il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria già il 26 febbraio 2020 poneva l'ipotesi della facoltà per le Direzioni delle carceri di sospendere le attività trattamentali ove fosse prevista la presenza di soggetti esterni e di prevedere i colloqui con familiari e terze persone, diversi dai difensori, grazie alla modalità Skype; inoltre poneva la possibilità di superare i limiti previsti dalla normativa di riferimento per le conversazioni telefoniche.

La medesima ratio comportava, con il D.L. 8/3/2020, l'obbligo di effettuare i colloqui con familiari e conviventi solo a distanza.

Quindi dal marzo 2020, di fatto, si interrompono i legami con il mondo esterno per i soggetti ristretti nelle carceri.

Nella disposizione citata viene, altresì, prevista la possibilità da parte della Magistratura di Sorveglianza di sospendere le concessioni relative alle misure alternative alla detenzione ed ai permessi premio sino alla data del 30 giugno 2020.

Le ripercussioni all'interno delle carceri italiane sono di facile immaginazione. Le conseguenze di un così rigoroso regime, seppur motivato dalla pandemia in atto, sono di rilevanza gravissima.

Le proteste della popolazione detenuta negli istituti penitenziari non sono state sempre pacifiche trasformandosi in un'escalation che ha assunto anche la forma di rivolta.

Le rivolte di alcuni istituti penitenziari, si citano: Modena, Foggia, Milano, Bari, assurgono agli onori della cronaca con le indimenticabili immagini di devastazione e con il numero dei morti. I fatti di tale gravità hanno successivamente comportato: l'azione della Magistratura per l'accertamento dei fatti accaduti; l'azione del Dipartimento Amministrazione Penitenziaria con la costituzione di una commissione ad hoc con il medesimo mandato.

L'istituto penitenziario di Cremona non è stato esente dalla protesta dei detenuti.

In questo contesto viene emanato il D.L. n.18/2020 in cui le misure adottate per fronteggiare la pandemia da Covid -19 nelle carceri rimangono, di fatto, le uniche prese in considerazione con l'obiettivo di diminuire le presenze di soggetti negli istituti penitenziari italiani per limitare la diffusione del virus.

Il monitoraggio delle presenze negli istituti penitenziari alla luce dell'applicazione della normativa de quo constatava una flessione in positivo nel bimestre aprile -maggio 2020 di ben 7.000 soggetti secondo i dati pubblicati dal Garante nazionale dei diritti dei detenuti.

Il successivo D.L. n. 29/2000 stabiliva, fermo restando le modalità dei colloqui già in atto, la ripresa dei colloqui de visu secondo la discrezionalità delle Direzioni delle carceri per le modalità attuative. Si riprendono altresì gli ingressi degli operatori esterni.

Il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria con propria disposizione, giugno 2021, dà ulteriori indicazioni per la disciplina e la rideterminazione delle modalità colloquiali, l'utilizzo degli spazi, degli ingressi in carcere. Si riprende l'attività dei trasferimenti e traduzioni.

Si succedono, agosto 2021, ulteriori indicazioni anche alla luce delle disposizioni normative emanate nel periodo 2020/2021 (in questa sede non citate analiticamente) e l'introduzione dello strumento del green pass.

Attualmente il corso della pandemia da Covid -19 in essere con l'avvento delle nuove varianti comporta, obbligatoriamente, la produzione di indicazioni normative ed amministrative ad hoc di pari passo all'andamento pandemico.

Il prospetto delle presenze negli istituti di pena italiani, fonte Dipartimento Amministrazione Penitenziaria fotografa la situazione al 3° novembre 2021.

Detenuti presenti e capienza regolamentare degli istituti penitenziari Situazione al 30 novembre 2021

Regione di detenzione	Sigla Provincia	Istituto	Tipo istituto	Capienza Regolamentare (*)	Detenuti presenti		di cui stranieri
					totale	donne	
ABRUZZO	AQ	AVEZZANO	CC	53	52		12

ABRUZZO	AQ	L'AQUILA	CC	235	176	13	16
ABRUZZO	AQ	SULMONA	CR	329	395		9
ABRUZZO	CH	CHIETI	CC	80	88	15	25
ABRUZZO	CH	LANCIANO	CC	229	251		22
ABRUZZO	CH	VASTO	CL	197	103		20
ABRUZZO	PE	PESCARA	CC	278	302		83
ABRUZZO	TE	TERAMO	CC	255	380	29	103
BASILICATA	MT	MATERA	CC	125	169		29
BASILICATA	PZ	MELFI	CC	128	157		10
BASILICATA	PZ	POTENZA "A. SANTORO"	CC	146	56		8
CALABRIA	CS	CASTROVILLARI "R. SISCA"	CC	122	145	22	29
CALABRIA	CS	COSENZA "S. COSMAI"	CC	218	229		37
CALABRIA	CS	PAOLA	CC	181	151		31
CALABRIA	CS	ROSSANO "N.C."	CR	263	282		37
CALABRIA	CZ	CATANZARO "U. CARIDI"	CC	682	662		134
CALABRIA	KR	CROTONE	CC	88	127		53
CALABRIA	RC	LAUREANA DI BORRELLO "L. DAGA"	CR	37	44		21
CALABRIA	RC	LOCRI	CC	84	114		41
CALABRIA	RC	PALMI "F. SALSONE"	CC	139	156		16
CALABRIA	RC	REGGIO CALABRIA "ARGHILLA"	CC	302	297		86
CALABRIA	RC	REGGIO CALABRIA "G. PANZERA "	CC	182	179	29	11
CALABRIA	VV	VIBO VALENTIA "N.C."	CC	406	318		44
CAMPANIA	AV	ARIANO IRPINO "P. CAMPANELLO"	CC	275	204		41
CAMPANIA	AV	AVELLINO "A. GRAZIANO" BELLIZZI	CC	503	462	24	51
CAMPANIA	AV	LAURO	ICAM	50	10	10	6
CAMPANIA	AV	SANT'ANGELO DEI LOMBARDI "L.FAMIGLIETTI R.FORGETTA G.BARTOLO"	CR	120	154		21

CAMPANIA	BN	BENEVENTO	CC	261	363	48	50
CAMPANIA	CE	ARIENZO "G. DE ANGELIS"	CC	58	56		8
CAMPANIA	CE	AVERSA "F. SAPORITO"	CR	255	169		21
CAMPANIA	CE	CARINOLA "G.B. NOVELLI"	CR	552	360		61
CAMPANIA	CE	SANTA MARIA CAPUA VETERE "F. UCCELLA"	CC	809	838	57	178
CAMPANIA	NA	NAPOLI "G. SALVIA" POGGIOREALE	CC	1.571	2.217		316
CAMPANIA	NA	NAPOLI "P. MANDATO" SECONDIGLIANO	CC	1.073	1.192		82
CAMPANIA	NA	POZZUOLI	CCF	99	162	162	22
CAMPANIA	SA	EBOLI	CR	51	42		1
CAMPANIA	SA	SALERNO "A. CAPUTO"	CC	390	457	33	57
CAMPANIA	SA	VALLO DELLA LUCANIA	CC	41	44		2
EMILIA ROMAGNA	BO	BOLOGNA "R. D'AMATO"	CC	502	772	73	402
EMILIA ROMAGNA	FE	FERRARA "C. SATTÀ"	CC	244	338		125
EMILIA ROMAGNA	FO	FORLÌ	CC	146	150	20	68
EMILIA ROMAGNA	MO	CASTELFRANCO EMILIA	CR	206	83		19
EMILIA ROMAGNA	MO	MODENA	CC	369	367	21	210
EMILIA ROMAGNA	PC	PIACENZA "SAN LAZZARO"	CC	416	360	20	221
EMILIA ROMAGNA	PR	PARMA	CR	655	672		204
EMILIA ROMAGNA	RA	RAVENNA	CC	55	77		35
EMILIA ROMAGNA	RE	REGGIO EMILIA "C.C. E C.R."	IP	293	358	14	201
EMILIA ROMAGNA	RN	RIMINI	CC	112	126		65
FRIULI VENEZIA GIULIA	GO	GORIZIA	CC	52	67		33

FRIULI VENEZIA GIULIA	PN	PORDENONE	CC	38	38		18
FRIULI VENEZIA GIULIA	TS	TRIESTE	CC	138	192	21	123
FRIULI VENEZIA GIULIA	UD	TOLMEZZO	CC	149	191		20
FRIULI VENEZIA GIULIA	UD	UDINE	CC	86	133		70
LAZIO	FR	CASSINO	CC	203	159		38
LAZIO	FR	FROSINONE "G. PAGLIEI"	CC	513	518		190
LAZIO	FR	PALIANO	CR	153	70	3	3
LAZIO	LT	LATINA	CC	77	126	44	25
LAZIO	RI	RIETI "N.C."	CC	295	335		169
LAZIO	RM	CIVITAVECCHIA "G. PASSERINI"	CR	143	77		35
LAZIO	RM	CIVITAVECCHIA "N.C."	CC	357	474	24	220
LAZIO	RM	ROMA "G. STEFANINI" REBIBBIA FEMMINILE	CCF	260	318	318	129
LAZIO	RM	ROMA "R. CINOTTI" REBIBBIA N.C.1	CC	1.155	1.327		452
LAZIO	RM	ROMA "REBIBBIA TERZA CASA"	CC	163	71		7
LAZIO	RM	ROMA "REBIBBIA"	CR	445	299		66
LAZIO	RM	ROMA "REGINA COELI"	CC	615	888		463
LAZIO	RM	VELLETRI	CC	412	413		132
LAZIO	VT	VITERBO "N.C."	CC	440	494		171
LIGURIA	GE	CHIAVARI	CR	52	53		22
LIGURIA	GE	GENOVA "MARASSI"	CC	528	686		398
LIGURIA	GE	GENOVA "PONTEDECIMO"	CC	96	138	62	72
LIGURIA	IM	IMPERIA	CC	58	53		32
LIGURIA	IM	SAN REMO "N.C."	CR	224	232		141
LIGURIA	SP	LA SPEZIA	CC	151	175		89

LOMBARDIA	BG	BERGAMO "Don Fausto RESMINI"	CC	315	507	34	253
LOMBARDIA	BS	BRESCIA "N. FISCHIONE" CANTON MONBELLO	CC	189	367		156
LOMBARDIA	BS	BRESCIA "VERZIANO"	CR	71	101	44	23
LOMBARDIA	CO	COMO	CC	240	367	51	177
LOMBARDIA	CR	CREMONA	CC	394	435		322
LOMBARDIA	LC	LECCO	CC	53	59		30
LOMBARDIA	LO	LODI	CC	45	68		37
LOMBARDIA	MI	BOLLATE "II C.R."	CR	1.251	1.328	95	525
LOMBARDIA	MI	MILANO "F. DI CATALDO" SAN VITTORE	CC	742	883	83	545
LOMBARDIA	MI	MONZA	CC	394	576		278
LOMBARDIA	MI	OPERA "I C.R."	CR	918	1.167		289
LOMBARDIA	MN	MANTOVA	CC	97	133	3	71
LOMBARDIA	PV	PAVIA	CC	518	586		324
LOMBARDIA	PV	VIGEVANO	CR	242	356	74	186
LOMBARDIA	PV	VOGHERA "N.C."	CC	341	413		42
LOMBARDIA	SO	SONDRIO	CC	26	37		18
LOMBARDIA	VA	BUSTO ARSIZIO	CC	240	396		228
LOMBARDIA	VA	VARESE	CC	53	90		42
MARCHE	AN	ANCONA	CC	256	313		128
MARCHE	AN	ANCONA "BARCAGLIONE"	CR	100	75		37
MARCHE	AP	ASCOLI PICENO	CC	104	114		30
MARCHE	AP	FERMO	CR	41	47		18
MARCHE	PS	FOSSOMBRONE	CR	202	93		1
MARCHE	PS	PESARO	CC	143	188	17	72
MOLISE	CB	CAMPOBASSO	CC	106	127		40
MOLISE	CB	LARINO	CC	117	138		25
MOLISE	IS	ISERNIA	CC	48	48		15
PIEMONTE	AL	ALESSANDRIA "G. CANTIELLO S. GAETA"	CC	218	198		118
PIEMONTE	AL	ALESSANDRIA "SAN MICHELE"	CR	267	285		124
PIEMONTE	AT	ASTI	CR	205	310		28
PIEMONTE	BI	BIELLA	CC	391	375		175

PIEMONTE	CN	ALBA "G. MONTALTO"	CR	142	39		12
PIEMONTE	CN	CUNEO	CC	418	230		114
PIEMONTE	CN	FOSSANO	CR	137	91		32
PIEMONTE	CN	SALUZZO "R. MORANDI"	CR	447	396		15
PIEMONTE	NO	NOVARA	CC	158	162		38
PIEMONTE	TO	IVREA	CC	194	204		56
PIEMONTE	TO	TORINO "G. LORUSSO L. CUTUGNO" LE VALLETTE	CC	1.098	1.434	127	672
PIEMONTE	VB	VERBANIA	CC	53	66		10
PIEMONTE	VC	VERCELLI	CC	227	282	36	140
PUGLIA	BA	ALTAMURA	CR	53	80		1
PUGLIA	BA	BARI "F. RUCCI"	CC	284	429		84
PUGLIA	BA	TURI	CR	108	109		6
PUGLIA	BR	BRINDISI	CC	114	201		28
PUGLIA	BT	TRANI	CC	422	388		50
PUGLIA	BT	TRANI	CRF	32	40	40	3
PUGLIA	FG	FOGGIA	CC	365	547	29	82
PUGLIA	FG	LUCERA	CC	137	158		50
PUGLIA	FG	SAN SEVERO	CC	61	74		5
PUGLIA	LE	LECCE "N.C."	CC	806	1.107	77	201
PUGLIA	TA	TARANTO	CC	500	658	36	61
SARDEGNA	CA	ARBUS "IS ARENAS"	CR	176	51		35
SARDEGNA	CA	CAGLIARI "E.SCALAS"	CC	561	541	17	111
SARDEGNA	CA	ISILI	CR	117	63		29
SARDEGNA	NU	LANUSEI "SAN DANIELE"	CC	32	28		4
SARDEGNA	NU	NUORO	CC	375	280		14
SARDEGNA	NU	ONANI "MAMONE"	CR	290	105		70
SARDEGNA	OR	ORISTANO "S. SORO"	CR	259	274		21
SARDEGNA	SS	ALGHERO "G. TOMASIELLO"	CR	156	93		17
SARDEGNA	SS	SASSARI "G. BACCHIDDU"	CC	439	389	9	107
SARDEGNA	SS	TEMPIO PAUSANIA "P. PITTALIS"	CR	170	165		7

SICILIA	AG	AGRIGENTO "P. DI LORENZO"	CC	283	296	39	85
SICILIA	AG	SCIACCA	CC	73	53		24
SICILIA	CL	CALTANISSETTA	CC	180	219		36
SICILIA	CL	GELA	CC	48	55		12
SICILIA	CL	SAN CATALDO	CR	135	82		14
SICILIA	CT	CALTAGIRONE	CC	542	391		81
SICILIA	CT	CATANIA "BICOCCA"	CC	137	208		19
SICILIA	CT	CATANIA "PIAZZA LANZA"	CC	279	317	42	48
SICILIA	CT	GIARRE	CC	58	61		4
SICILIA	EN	ENNA "L. BODENZA"	CC	171	189		29
SICILIA	EN	PIAZZA ARMERINA	CC	49	67		8
SICILIA	ME	BARCELLONA POZZO DI GOTTO	CC	414	234	5	35
SICILIA	ME	MESSINA	CC	300	199	32	19
SICILIA	PA	PALERMO "A. LORUSSO" PAGLIARELLI	CC	1.182	1.244	85	182
SICILIA	PA	PALERMO "C. DI BONA" UCCIARDONE	CR	545	387		81
SICILIA	PA	TERMINI IMERESE "A. BURRAFATO"	CC	90	87		18
SICILIA	RG	RAGUSA	CC	196	176		48
SICILIA	SR	AUGUSTA	CR	357	449		47
SICILIA	SR	NOTO "A. BONINCONTRO"	CR	180	84		10
SICILIA	SR	SIRACUSA	CC	532	625		79
SICILIA	TP	CASTELVETRANO	CC	44	56		13
SICILIA	TP	FAVIGNANA "G. BARRACO"	CR	89	82		18
SICILIA	TP	TRAPANI "P. CERULLI"	CC	565	441		83
TOSCANA	AR	AREZZO	CC	104	32		19
TOSCANA	FI	FIRENZE "MARIO GOZZINI"	CC	92	82		48
TOSCANA	FI	FIRENZE "SOLLICCIANO"	CC	491	610	73	408
TOSCANA	GR	GROSSETO	CC	15	28		13
TOSCANA	GR	MASSA	CC	44	41		18

		MARITTIMA					
TOSCANA	LI	LIVORNO	CC	391	269		80
TOSCANA	LI	LIVORNO "GORGONA"	CR	87	86		43
TOSCANA	LI	PORTO AZZURRO "P. DE SANTIS"	CR	327	254		141
TOSCANA	LU	LUCCA	CC	62	76		37
TOSCANA	MS	MASSA	CR	171	222		98
TOSCANA	PI	PISA	CC	198	283	26	170
TOSCANA	PI	VOLTERRA	CR	189	178		53
TOSCANA	PO	PRATO	CC	581	544		278
TOSCANA	PT	PISTOIA	CC	75	49		27
TOSCANA	SI	SAN GIMIGNANO	CR	235	276		10
TOSCANA	SI	SIENA	CC	55	49		19
TRENTINO ALTO ADIGE	BZ	BOLZANO	CC	88	104		74
TRENTINO ALTO ADIGE	TN	TRENTO "SPINI DI GARDOLO"	CC	410	299	25	180
UMBRIA	PG	PERUGIA "NUOVO COMPLESSO PENITENZIARIO CAPANNE"	CC	363	385	40	216
UMBRIA	PG	SPOLETO	CR	455	440		54
UMBRIA	TR	ORVIETO	CR	101	90		37
UMBRIA	TR	TERNI	CC	416	517		117
VALLE D'AOSTA	AO	BRISOGNE "AOSTA"	CC	177	142		85
VENETO	BL	BELLUNO	CC	87	84		39
VENETO	PD	PADOVA	CC	160	116		80
VENETO	PD	PADOVA "N.C."	CR	438	551		254
VENETO	RO	ROVIGO	CC	208	194		72
VENETO	TV	TREVISO	CC	137	192		95
VENETO	VE	VENEZIA "GIUDECCA"	CRF	111	60	60	25
VENETO	VE	VENEZIA "SANTA MARIA MAGGIORE"	CC	158	215		134
VENETO	VI	VICENZA	CC	273	371		176
VENETO	VR	VERONA "MONTORIO"	CC	335	495	52	315
Totale				50.809	54.593	2.313	17.302

(*) I posti sono calcolati sulla base del criterio di 9 mq per singolo detenuto + 5 mq per gli altri, lo stesso per cui in Italia viene concessa l'abitabilità alle abitazioni, più favorevole rispetto ai 6 mq + 4 stabiliti dal CPT + servizi sanitari. Il dato sulla capienza non tiene conto di eventuali situazioni transitorie che comportano scostamenti temporanei dal valore indicato.

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio del Capo del Dipartimento - Sezione Statistica

Il report del Garante, novembre 2020, descrive la situazione delle persone detenute nel carcere cittadino alla luce della pandemia da COVID – 19 a seguito dell'incontro avuto con i rappresentanti dei detenuti nel mese di ottobre 2020.

In tale momento storico, novembre 2020, si stigmatizzava l'assenza di detenuti contagiati dal virus nella totalità dei soggetti presenti.

La distanza temporale di sei mesi consegnava, nel successivo report del Garante maggio 2021 , una diversa situazione.

Si menziona in sintesi:

- effettuazione di migliaia di tamponi oro-naso-faringei a soggetti detenuti ed operatori penitenziari;
- attuazione della campagna vaccinale con l'alta percentuale, oltre il 60%, della totalità della popolazione detenuta;
- gestione di soggetti colpiti da COVID – 19 in numero limitato rispetto alla totalità della popolazione detenuta nel secondo semestre 2021.

Tutte le disposizioni normative ed amministrative, da ultimo il D.L. 30 dicembre 2021 n. 221 entrato in vigore il 31 dicembre c.a., sono state calate ed osservate dalla Casa Circondariale di Cremona.

Le recrudescenza della diffusione del virus, nuova variante Omicron, non è stata infatti sottovalutata comportando, nell'immediatezza della seconda metà del mese in corso, oltre alle modalità di precauzioni in essere, due azioni:

- sanificazione generale del complesso penitenziario in toto (comprensiva degli spazi detentivi);
- nuovo, ulteriore, approvvigionamento dei dispositivi di prevenzione personale e generale.

CASA CIRCONDARIALE CREMONA

SITUAZIONE ATTUALE DELLE PRESENZE

Le persone ristrette, al 31 dicembre 2020, presso la Casa Circondariale di Cremona risultano **n. 404**. La percentuale dei detenuti stranieri presenti, nell'anno 2020, si attestava con un'incidenza in percentuale sulle presenze complessive del **70,2%**.

Le persone ristrette, al 30 dicembre 2021, presso la Casa Circondariale di Cremona risultano **n. 417**. La percentuale dei detenuti stranieri presenti, nell'anno in corso, si attesta con un'incidenza in percentuale sulle presenze complessive del **74,6%**.

La ratio di tale aumento va ricercata nella politica gestionale dell'Amministrazione Penitenziaria in relazione ai trasferimenti dei soggetti ove negli istituti penitenziari di un territorio, intra e/o extra regionale, si manifesti il fenomeno del sovraffollamento.

Non si può sottacere il principio secondo cui l'organizzazione degli istituti penitenziari non può e, non deve essere, considerata un mero fattore di organizzazione tecnico – amministrativo, in quanto è in grado di incidere prepotentemente sul mantenimento di standard sulla qualità della vita penitenziaria e sul raggiungimento degli obiettivi dettati dalla Carta Fondamentale nell'ambito limitato alla detenzione ed alla esecuzione penale.

E' bene sottolineare che l'ordinamento penitenziario nel capo dedicato al trattamento all'articolo 13, prende atto, anche, della centralità dell'organizzazione degli istituti penitenziari, all'articolo 14. Menzionare, in questa sede, il diritto dei detenuti di essere assegnati ad un istituto penitenziario quanto più vicino possibile alla stabile dimora della famiglia, ove per dimora si deve intendere il fulcro degli interessi del soggetto nella sua ampia accezione, si inserisce pienamente nel concetto di trattamento e rieducazione dove il mantenimento delle relazioni con il mondo esterno contribuisce alla revisione critica dell'agito commesso per i condannati mentre per gli imputati coglie il principio di non recidere i legami con il mondo esterno che non deve aver già giudicato la condizione in essere.

Il radicamento di una persona al suo territorio descrive la sua vita ed è oggetto di riflessione, approfondimento, elaborazione di un programma di trattamento individualizzato. Tale criterio, appunto, il mantenimento del legame stretto con il tessuto sociale, deve essere perseguito anche in caso di trasferimento per qualsiasi ragione disposto dall'amministrazione penitenziaria.

La motivazione del trasferimento in capo all'Amministrazione Penitenziaria è obbligo, non mera facoltà di dare conto della decisione di non osservare il principio di mantenere la cd. vicinanza alla dimora e non si può far ricorso a mere ragioni di "posti liberi" in un carcere rispetto ad altro carcere. Non è possibile continuare a pensare al carcere, compreso il carcere cittadino, come "serbatoio in caso di posti vacanti".

I principi teorici espressi si scontrano, in particolar modo nell'ultimo decennio, con un fenomeno che mina alle fondamenta i concetti espressi nella Costituzione Italiana.

Il sovraffollamento delle carceri italiane, che ha assunto le peculiarità della periodicità e gravità, nonostante sia stato più volte affrontato dal nostro sistema penitenziario, non ha mai raggiunto una concreta risoluzione dello stesso.

ANDAMENTO DELLE PRESENZE

L'effetto della pandemia ha, obbligatoriamente, inciso anche sull'andamento delle presenze in carcere riferito, nello specifico, ai dati presi in esame.

In particolar modo, negli anni 2020/2021, la concessione alle misure alternative alla detenzione hanno avuto un impatto lievissimo sulla presenza della popolazione detenuta nel carcere cittadino.

La medesima considerazione riguarda le misure premiali previste dalla normativa di riferimento rivolto, anno 2020/2021, a poche decine di soggetti.

Non subiscono particolari valutazioni, nell'ordine dei numeri, altra forme di uscita dall'istituto penitenziario cremonese, ovvero espulsioni e/o estradizioni.

MOVIMENTI DETENUTI

La consapevolezza data dalla necessità di limitare al massimo la diffusione del virus Covid – 19 ha declinato e, tutt'ora, declina le azioni nella quotidianità della vita sociale in ogni molteplice sfaccettatura.

Riportare questo principio nella vita quotidiana penitenziaria comporta presa d'atto che le movimentazioni dell'arco temporale citato, 2020/2021, sono dettate da necessità oggettive legate alla normativa di riferimento per le fattispecie individuate e disciplinate.

I dati statistici, pertanto, vedono un migliaio circa di movimenti effettuati dal 1 gennaio 2020 al 31 dicembre 2021.

ATTI DI AUTOLESIONISMO, TENTATI SUICIDI E SUICIDI

La banca dati del Ministero della Giustizia, come da rappresentazione di seguito riportata, vede nel periodo 1992/2020, eventi legati alla morte della persone detenute.

Eventi critici negli istituti penitenziari Serie storica degli anni: 1992 – 2020

Anni	Presenza media detenuti (*)	Detenuti in custodia nel corso dell'anno (presenti al 1° gennaio + entrati dalla libertà) (**)	Suicidi			Decessi per cause naturali		
			valore assoluto	ogni 10.000 detenuti mediamente presenti	ogni 10.000 detenuti in custodia nel corso dell'anno	valore assoluto	ogni 10.000 detenuti mediamente presenti	ogni 10.000 detenuti in custodia nel corso dell'anno
1992	44.134	128.797	47	10,6	3,6	89	20,2	6,9
1993	50.903	145.435	61	12,0	4,2	111	21,8	7,6
1994	52.641	148.593	50	9,5	3,4	86	16,3	5,8
1995	50.448	139.580	50	9,9	3,6	79	15,7	5,7
1996	48.528	134.557	45	9,3	3,3	78	16,1	5,8
1997	49.306	136.014	55	11,2	4,0	67	13,6	4,9
1998	49.559	135.629	51	10,3	3,8	78	15,7	5,8
1999	51.072	135.673	53	10,4	3,9	83	16,3	6,1
2000	53.338	133.211	56	10,5	4,2	104	19,5	7,8
2001	55.193	131.814	69	12,5	5,2	108	19,6	8,2
2002	56.431	136.460	52	9,2	3,8	108	19,1	7,9
2003	56.081	137.460	57	10,2	4,1	100	17,8	7,3
2004	56.064	136.512	52	9,3	3,8	104	18,6	7,6
2005	58.817	145.955	57	9,7	3,9	115	19,6	7,9
2006	51.748	150.237	50	9,7	3,3	81	15,7	5,4
2007	44.587	129.446	45	10,1	3,5	76	17,0	5,9
2008	54.789	141.493	46	8,4	3,3	96	17,5	6,8
2009	63.087	146.193	58	9,2	4,0	100	15,9	6,8
2010	67.820	149.432	55	8,1	3,7	108	15,9	7,2
2011	67.405	144.943	63	9,3	4,3	102	15,1	7,0
2012	66.449	129.917	56	8,4	4,3	97	14,6	7,5
2013	65.070	125.091	42	6,5	3,4	111	17,1	8,9
2014	57.019	112.753	43	7,5	3,8	48	8,4	4,3

2015	52.966	99.446	39	7,4	3,9	69	13,0	6,9
2016	53.984	99.506	39	7,2	3,9	64	11,9	6,4
2017	56.946	102.797	48	8,4	4,7	78	13,7	7,6
2018	58.872	104.865	61	10,4	5,8	100	17,0	9,5
2019	60.610	105.856	53	8,7	5,0	90	14,8	8,5
2020	55.445	96.049	61	11,0	6,4	93	16,8	9,7

(*) media aritmetica dei detenuti presenti a fine mese

(**) il flusso degli entrati dalla libertà può includere più volte lo stesso individuo

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato - sezione statistica

Nella definizione di Eventi Critici rientrano diverse categorie di fenomeni con un denominatore comune: "mettere a rischio la propria o altrui incolumità e più in generale la sicurezza all'interno degli istituti penitenziari". La rilevazione dei dati sugli Eventi Critici nasce nella prima metà degli anni 90, progettata come indagine statistica di dati aggregati presso gli istituti penitenziari per monitorare le situazioni a rischio. A partire dall'anno 2011 l'indagine è stata sostituita dall'elaborazione dei dati presenti nel sistema informativo Eventi Critici, in uso presso l'Ufficio per l'Attività Ispettiva e del Controllo - Sala Situazioni.

La solitudine, la privazione della libertà, la limitata autonomia (si pensi allo scandire della vita quotidiana penitenziaria regolamentata in tempi e modalità dall'istituzione carcere), l'incognita inerente il proprio futuro giudiziario, i rapporti con la famiglia, vitali per il mantenimento di un benessere psico-fisico sospesi per ovvie ragioni, la paura del futuro alla luce della pandemia, sono solo alcuni elementi che possono ragionevolmente essere considerati come ulteriori possibili tasselli motivazionali di una scelta suicidaria.

Queste possono essere considerazioni generali del fenomeno dei suicidi nelle carceri italiane.

Il numero degli eventi critici (atti di autolesionismo, tentati suicidi, suicidi) registrati presso la Casa Circondariale di Cremona, anni 2020 – 2021, si attesta su alcune centinaia di episodi.

Per quanto concerne l'autolesionismo e i tentativi di suicidio, si osserva che i dati conteggiano tutte le azioni eseguite nel periodo di riferimento, anche se compiute più volte da una medesima persona. Nel 2021 è stato registrato il più alto numero di atti di autolesionismo rispetto ai numeri del recente passato nonostante l'attivazione del protocollo locale di prevenzione rischio suicidario.

Alla luce di ciò è improcrastinabile un'attenta valutazione, da parte dell'amministrazione penitenziaria locale, delle azioni predisposte a prevenzione di tali agiti della popolazione detenuta.

L'importanza per la persona ristretta di una relazione fondata sulla comunicazione, in primis con gli operatori, incentrata sul suo coinvolgimento attivo per la comprensione consapevole delle azioni effettuate, in secundis la condivisione di un trattamento penitenziario ed, in ipotesi, di un programma definito per la risocializzazione, possono contribuire ad accrescere la fiducia in un futuro migliore e la capacità di affrontare e superare un periodo di particolare difficoltà. Altrimenti, per la persona detenuta, rimane, quale unica forma di comunicazione, l'agire contro se stessa presentando un corpo ferito unica espressione soggettiva di una libertà di scelta nell'istituzione carcere.

ATTIVITA'

L'emergenza sanitaria da COVID – 19 ha determinato le peculiarità dell'offerta trattamentale nella Casa Circondariale di Cremona negli anni presi in esame dalla presente relazione.

La macchina organizzativa ha dovuto far fronte ai repentini cambiamenti originati dallo sviluppo della pandemia e dal susseguirsi della produzione della normativa d'urgenza emanata.

Oggi, seppur si riscontrano segnali decisamente positivi grazie all'avvento del vaccino ed alla campagna di somministrazione vaccinale in corso, l'attenzione in merito alla realizzazione delle attività rimane con una soglia alta e comporta, di fatto, una ricerca ed adattamento di spazi idonei alla concreta partecipazione della popolazione detenuta.

Si dà atto della significativa presenza dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (asst) di Cremona nell'istituto penitenziario cremonese con i suoi operatori per la tutela del diritto alla salute sancito dalla Carta Costituzionale insieme alle collaborazioni esistenti di altre figure libero professionali in attuazione di un lavoro sinergico nei confronti delle persone private della libertà personale.

Le progettualità ideate per l'anno 2020 hanno, ob torto collo, subito una contrazione, se non addirittura una cancellazione, obbligata e necessaria.

La metodologia di lavoro ha assunto le caratteristiche di adattamento e flessibilità continui e rispettosi dell'andamento pandemico.

A tale proposito si cita “il sistema penitenziario cremonese ha adottato un modello di programmazione delle attività calibrato su ogni singolo reparto detentivo divenuto lo spazio operativo d'intervento”.

Le persone detenute coinvolte nelle diverse azioni di iniziazione ad attività pratiche, nell'anno 2020, sono state complessivamente: n. 20 circa.

L'attività d'istruzione scolastica non si è interrotta grazie al ricorso della Didattica a distanza permettendo ai detenuti/studenti ed insegnanti di proseguire il percorso di formazione e apprendimento anche se “fisicamente” distanti.

L'anno 2021 ha visto il coinvolgimento di un ampio numero di detenuti con un'offerta trattamentale variegata nei diversi aspetti ed attività.

Seppur con le limitazioni e le prescrizioni previste e, doverosamente rispettate, le persone detenute coinvolte nell'arco temporale 2021 sono state complessivamente: n. 335 circa.

Nel campo di azione dell'offerta lavorativa alle dipendenze dell'Amministrazione Penitenziaria il numero delle posizioni lavorative sono limitate e, obbligatoriamente, sottoposte a turnover per dare maggiori chances alle persone detenute di lavorare ed avere una retribuzione.

Attualmente non sussiste una significativa presenza di soggetti delle categorie imprenditoriali incidendo molto poco sulla possibilità del reinserimento sociale attraverso l'attività lavorativa intra – extra moenia della popolazione detenuta cremonese.

In una considerazione di più ampio respiro e secondo la logica dell'analisi del contesto oggettiva è necessario in questa sede richiamare all'attenzione alcuni elementi che si pongono da freno per una diversa ed ipotetica progettazione dell'attività trattamentali.

L'originaria struttura di edilizia penitenziaria, facente parte del cd. circuito delle “carceri d'oro” degli anni '80, si è rivelata negli anni bisognosa di ripetuti e necessari interventi sia strutturali che impiantistici, si apprende che, ad oggi, sono ancora necessari per il raggiungimento degli standard di vivibilità richiesti dalla normativa vigente.

La cittadella penitenziaria, inaugurata nel febbraio del 1992, vede nel 2013 l'apertura di un padiglione edilizio nuovo ispirato a nuovi modelli di detenzione che però pecca di spazi idonei riservati al trattamento penitenziario e risulta deficitaria per il corretto funzionamento tecnologico.

La presente relazione del Garante non può tralasciare di far cenno ad una oggettiva criticità della Casa Circondariale di Cremona.

Il Garante provinciale dei diritti dei detenuti in una più ampia ed illuminata lettura del suo ruolo ha considerato la situazione dell'istituto penitenziario cremonese nelle sue diverse e peculiari sfaccettature.

Il sistema penitenziario per ottenere standard di efficacia ed efficienza nell'attività lavorativa e nel perseguimento delle finalità ha come conditio sine qua non la necessità di avere a disposizione personale e risorse adeguate rispondenti ai bisogni rilevati ed accertati.

La constatazione di un'importante criticità: la mancanza di personale sia nel reparto di polizia penitenziaria con una carenza del 20% circa in relazione all'organico previsto, sia del personale funzioni centrali comporta delle riflessioni ad hoc.

La tutela delle persone detenute riveste un duplice significato:

“diretta” mediante il rispetto dei diritti dei detenuti;

“indiretta” mediante le azioni di tutti gli operatori penitenziari che con la loro attività professionale contribuiscono a realizzare la mission prevista dall'articolo 27 della Costituzione Italiana. Gli operatori devono essere in numero sufficientemente adeguato e presenti nello svolgimento dei loro doveri professionali.

ATTIVITA' DEL GARANTE

Nell'arco temporale di riferimento l'attività intra moenia del Garante ha dato luogo a:

- incontri de visu con i rappresentanti dei detenuti di ogni reparto detentivo dell'intero complesso penitenziario (vecchio padiglione – nuovo padiglione) per tematiche di ordine generale;
- incontri/colloqui de visu con le persone detenute richiedenti di poter parlare con il Garante per tematiche personali;
- visita del complesso penitenziario di tutti gli spazi detentivi e non detentivi;
- incontri con il direttore dell'istituto penitenziario per un corretto confronto delle tematiche e/o problematiche sottoposte all'attenzione del Garante;
- riunioni organizzate dal direttore, presenti i suoi stretti collaboratori, per particolari ed individuate tematiche.

L'emergenza del COVID – 19 pur caratterizzando l'agito del Garante non ha subito limiti negli ingressi nel carcere cremonese né tantomeno sono state indicate particolari preclusioni ma solo il rispetto dei protocolli sanitari in vigore e la normativa di riferimento.

L'opera di sensibilizzazione, extra moenia, sulle tematiche correlate alla casa Circondariale di Cremona posta in essere dal Garante ha raggiunto i seguenti obiettivi:

- presso la sala teatro del penitenziario cremonese, la proiezione e l'incontro con l'attore Salvatore Striano del film "Ariaferma" di Leonardo Di Costanzo presentato fuori concorso alla 78. Mostra Internazionale d'Arte Cinematografica di Venezia;
- promozione ed attivazione della collaborazione con il Politecnico di Milano – Polo Territoriale di Cremona – per l'elaborazione di nuovo software inerente la semplificazione e l'automatismo delle procedure per l'avviamento all'attività lavorativa della popolazione detenuta alle dipendenze dell'amministrazione penitenziaria;
- promozione per una collaborazione con l'Università Cattolica del Sacro Cuore di Cremona – Facoltà di Scienze Agrarie ed Ambientali - per l'elaborazione di progettualità a favore della popolazione detenuta;
- partecipazione al protocollo d'Intesa tra la Provincia di Cremona e Casa Circondariale di Cremona.

La presente è stata stilata il 31 dicembre 2021.

