



CONSIGLIO PROVINCIALE DI CREMONA

Estratto del verbale dell'adunanza del 30/09/2009

OGGETTO BILANCIO E PROGRAMMAZIONE - RICOGNIZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI E ATTESTAZIONE DEL PERMANERE DEGLI EQUILIBRI GENERALI DI BILANCIO PER IL CORRENTE ESERCIZIO FINANZIARIO 2009- EX ART.193 T.U.ORDINAMENTO EE.LL.APPROVATO CON D.LGS. N.267 DEL 18.8.2000.

L'anno DUEMILANOVE, questo giorno TRENTA del mese di SETTEMBRE alle ore 14.45 in Cremona, nell'apposita sala delle adunanze, convocato nelle forme di legge e con appositi avvisi spediti a domicilio di ciascun Consigliere si è riunito il Consiglio Provinciale. Fatto l'appello risultano presenti:

PRESENTI ASSENTI		PRESENTI ASSENTI	
1)Agazzi Antonio	X	17)Ghillini Cesare	X
2)Alloni Agostino	X	18)Guerrini Giacomo Noris	X
3)Araldi Massimo	X	19)Losio Ivan	X
4)Barbati Filippo	X	20)Mainardi Cesare	X
5)Benzoni Maurizio	X	21)Malvezzi Carlo	X
6)Biondi Giovanni	X	22)Mazzocco Franco	X
7)Bonaventini Piergiacomo	X	23)Rossi Luca	X
8)Borghetti Maurizio	X	24)Salini Massimiliano	X
9)Castellani Vera	X	25)Torchio Giuseppe	X
10)Chioda Francesco	X	26)Trespidi Giuseppe	X
11)Degani Fabrizio	X	27)Vailati Eugenio	X
12)Doldi Andrea	X	28)Virgilio Leonardo	X
13)Dusi Giampaolo	X	29)Zaghen Ernesto	X
14)Gallina Gabriele	X	30)Zanacchi Maria Rosa	X
15)Gelmini Manuel	X	31)Zanisi Giacomo Maria	X
16)Ghidotti Carlalberto	X		

Presenti n. 26

Assenti n. 5

Risultano altresì presenti gli Assessori:

PRESENTI ASSENTI		PRESENTI ASSENTI	
1)BONGIOVANNI FILIPPO	X	6)ORINI PAOLA	X
2)CAPELLETTI CHIARA	X	7)PINOTTI GIANLUCA	X
3)FONTANELLA GIUSEPPE	X	8)SCHIAVI SILVIA	X
4)LENA FEDERICO	X	9)SOCCINI MATTEO	X
5)LEONI GIOVANNI	X		

Partecipa il Segretario Generale della Provincia, Dott. Giorgio Lovili
Dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità delle deliberazioni il Presidente del Consiglio, Sig. Ghidotti Carlalberto assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta.

Il Presidente del Consiglio nomina scrutatori, ai sensi dell'art. 65 del Regolamento degli Organi Istituzionali, i Consiglieri Zaghen, Agazzi per la maggioranza e il Consigliere Vailati per la minoranza.

All'appello sono presenti 26 Consiglieri.

Durante la trattazione della proposta n. 5044 (Ratifica deliberazione giunta n. 372) entra il Cons. Virgilio, i presenti sono 27.

Durante la trattazione della proposta n. 5385 (Riconoscimento debiti fuori bilancio) entrano i Cons. Malvezzi e Alloni, i presenti sono 29.

Durante la trattazione della proposta n. 5383 (Bilancio e programmazione) entra la Cons. Zancchi, i presenti sono 30 e in tal numero rimangono sino al termine della seduta.

Il Sig. Presidente, dr. Massimiliano Salini, che così riferisce.

L'art. 193 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (salvaguardia degli equilibri di bilancio) dispone, al comma 2, che con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 30 settembre di ciascun anno, l'organo consiliare provvede ad effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi. In tale sede adotta anche i provvedimenti necessari per :

- il ripiano degli eventuali debiti di cui all'articolo 194,
- il ripiano dell'eventuale disavanzo risultante dal rendiconto dell'esercizio 2008,
- prevenire un disavanzo, di amministrazione o di gestione, a causa dello squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione dei residui, ripristinando il pareggio.

Il comma 4 dell'art. 193 D.Lgs. 267/00 prevede che la mancata adozione da parte dell'ente dei provvedimenti di riequilibrio è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione.

Al fine di procedere alla verifica sullo stato di attuazione dei programmi e progetti definiti in sede di approvazione del Bilancio di previsione 2009 ed esposti analiticamente nella relazione previsionale e programmatica 2009/2011, sono state predisposte delle specifiche relazioni riferite agli obiettivi assegnati ai vari settori nei quali si articola la struttura organizzativa della Provincia.

Sono stati evidenziati eventuali ritardi nello stato di attuazione e ne sono state indicate le cause e le conseguenze che potrebbero derivarne.

Le schede di rilevazione che sono state compilate dai Dirigenti seguono la struttura della Relazione previsionale e Programmatica a suo tempo approvata, integrata dalle variazioni approvate nel corso dell'esercizio 2009 e sono state raccolte nell'opuscolo facente parte integrante del presente atto (**allegato sub "A"**).

Per consentire una visione completa dello stato di attuazione dei programmi sono state rilevate le percentuali di avanzamento delle attività programmate nel 2009 (**allegati sub "B"**).

Il grado di realizzazione del singolo programma è quindi direttamente condizionato dalla sua composizione. Una forte componente di spesa di investimento non attuata per mancata concessione del relativo finanziamento, produce una significativa contrazione del grado di realizzazione di quel programma. Nel nostro caso la percentuale di realizzazione degli investimenti (8,14% dell'impegnato rispetto al previsto) dipende dal verificarsi di fattori esterni quali ricorso ai contributi in conto capitale assegnati da terzi. Il basso grado di realizzazione rilevato in alcuni programmi dipende proprio dalla mancata assegnazione di uno o più contributi regionali. Allo stesso tempo è fondamentale considerare che i dati riportati si riferiscono ai primi otto mesi dell'esercizio e che la parte dei programmi non ancora ultimata può ancora trovare concreta realizzazione nell'ultima parte dell'anno.

In merito alla gestione corrente il giudizio deve prendere in considerazione alcune precisazioni:

- a) all'interno delle spese correnti sono collocati gli stanziamenti finanziati con entrate a "specifica destinazione". La mancata concessione di questi contributi fornisce sia una minore entrata che un minor impegno di spesa

- b) alcune poste di bilancio vengono registrate al momento della loro periodica liquidazione quale stipendi oneri accessori interessi passivi imposte e tasse e hanno come effetto visibile una percentuale bassa, che troverà però piena attuazione entro il 31.12.2009.

Inoltre, al fine di adempiere agli obblighi di legge di cui art. 193 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 sono stati analizzati i dati della gestione finanziaria della Provincia in possesso nel corrente mese , proiettati con opportune stime su base storica al 31 dicembre 2009.

Da tale analisi, dopo l'adozione da parte della Giunta Provinciale dell'atto n. 372 del 29/07/2009 , ratificato dal Consiglio in questa seduta, è emerso che la gestione di competenza presenta uno squilibrio di €. 738.000,00 tale da far ritenere che l'esercizio 2009 si chiuderà con un disavanzo d'amministrazione.

Talune entrate di natura tributaria presentano infatti un andamento tale da far ritenere che a fine esercizio gli accertamenti di competenza si rileveranno sensibilmente inferiori rispetto alle previsioni iniziali iscritte nel bilancio 2009.

Si tratta in particolare del gettito relativo al tributo RC auto le cui previsioni di bilancio risultano sovrastimate se ragguagliate ai versamenti effettuati dai contribuenti. Tale andamento, inferiore rispetto alle aspettative, risente della crisi finanziaria e economica che ha colpito il mercato dell'auto. Sulla base dei versamenti relativi opportunamente proiettati sull'intero anno si stima un mancato introito di €. 738.000,00 che non può trovare una compensazione con maggiori entrate già rilevate .

Al fine di dare applicazione alla disposizione di cui all'art. 193 del T.U. D.Lgs. 267/00 si rende necessario procedere al riequilibrio della gestione di competenza .

A tal fine possono essere utilizzate, per l'anno in corso e per i due successivi tutte le entrate e le disponibilità, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelli aventi specifica destinazione per legge, nonché i proventi derivanti da alienazioni di beni patrimoniali disponibili e l'avanzo d'amministrazione.

Con deliberazione consiliare n. 59 del 01/04/2009 –esecutiva ai sensi di legge- è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2008 determinando un avanzo d'amministrazione non vincolato di €. 2.191.156,28.

Lo stesso risulta già applicato per complessive €. 2.089.850,00 e da una attenta verifica si rende necessario liberare €. 600.000,00 originariamente programmati per il rimborso ai comuni spese elettorali e contributi ad enti per restauro dei monumenti che verranno ripresi nell'esercizio successivo auspicando che le entrate proprie provinciali ritornino sufficienti a coprire le indifferibili attività locali che la nuova amministrazione programmerà.

Punto 1)

Pertanto lo squilibrio di €. 738.000,00 verrà compensato:

per €. 701.000,00 con l'avanzo d'amministrazione ancora disponibile non applicato al bilancio per €. 101.000,00 e con riduzione di spesa dei Capitoli 12905 e 36051(€. 600.000,00) originariamente finanziati con avanzo d'amministrazione

per €. 37.000,00 con riduzione dello stanziamento del capitolo 12895/30 finanziato con mezzi prov.li.

Punto 2)

Dall'analisi della gestione dei residui attivi la verifica effettuata ha rilevato una situazione passibile di generare squilibri di bilancio .Infatti l'attuale Dirigente del settore cultura ha potuto relazionare circa l'ammontare dei crediti iscritti a Bilancio fino al 31/12/2008.

Dopo una attenta verifica, anche da parte del Settore Finanziario, è emerso che rispetto all'importo di €. 708.178,87 (**allegato sub "C"**) risultano crediti per €. 420.053,87 (**allegato sub "D"**) per i quali è dubbia la loro riscossione e pertanto prudentemente vengono stralciati dalla contabilità finanziaria, con l'iscrizione nell'elenco dei crediti di dubbia esigibilità, dove vi rimarranno fino a quando permarrà ai sensi di legge il diritto alla riscossione, con allocazione nello stato patrimoniale dell'ente, per poter ulteriormente proseguire quell'attività di recupero a difesa dei propri diritti.

L'eliminazione di detti residui trova corrispondente riduzione per pari importo su altrettante economie di spesa .

Punto 3) debiti fuori bilancio

L'attestazione del Dirigente Settore Gestione Economico Finanziaria rilasciata il 10.9.2009 (**allegato sub "E"**) riprende le dichiarazioni pervenute dai diversi Dirigenti di Settore tra cui emerge l'esistenza di debiti fuori bilancio quantificati in € 48.850,00 limitatamente al Settore Cultura, Problematiche giovani, Sport.

Il riconoscimento degli stessi può avvenire soltanto nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

Il Consiglio precedentemente ha approvato gli atti deliberativi circa il riconoscimento della legittimità del debito derivante da acquisizione di beni in violazione degli obblighi di cui alla lettera e) dell'articolo 191 del T.U. n. 267/00 quantificati in €. 48.850,00 che troverà copertura sul pertinente intervento appositamente istituito con variazione al bilancio.

Si fa presente che alla data odierna non esistono altri debiti fuori bilancio in base alla dichiarazioni rilasciate dai sigg.ri Dirigenti e acquisite agli atti.

Punto 4) passività pregresse

Dalla informativa dell'assessore alla Cultura della seduta di Giunta del 9/9/2009 è emerso che oltre ai debiti fuori bilancio si sono manifestati ulteriori debiti certi debitamente documentati ammontanti a €. 381.933,52 (**allegato sub "F"**) ai quali occorre farvi fronte reperendo le necessarie risorse finanziarie con apposita variazione di bilancio.

Visto il prospetto delle variazioni (**allegato sub "G"**) conseguenti a quanto sopra elencato;

La Giunta Provinciale, propone, pertanto, al Consiglio Provinciale l'approvazione della seguente deliberazione:

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Udita la relazione della Giunta e fattala propria;

Visto l'art.175 e l'art.193 del T.U.267/2000;

Visto il parere del collegio dei revisori dei conti in data 15.9.2009

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell' art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/00 in data 14/09/09 dal Dirigente e in data 14/09/09 dal Ragioniere Capo;

D E L I B E R A

- di dare atto che il rendiconto della gestione- conto del bilancio 2008- ha evidenziato un avanzo d'amministrazione non vincolato di €. 2.191.156,28;
- di approvare ai sensi dell'art. 193 del T.U. n. 267/00 la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi definiti in sede di approvazione del bilancio di previsione 2009 e dei relativi allegati, quale risulta dagli elaborati allegati **sub "A"** e **sub "B"** al presente provvedimento;
- di dare atto che la gestione di competenza relativa al corrente esercizio finanziario presenta uno squilibrio quantificabile in €. 738.000,00 in conseguenza del minor gettito prevedibile a fine esercizio relativamente alla RCAuto;
- di provvedere al riequilibrio della gestione di competenza anno 2009 nell'importo sopraindicato mediante utilizzo dell'avanzo d'amministrazione per €. 701.000,00 e riduzione per €. 37.000,00 della spesa corrente ;
- di riequilibrare la gestione dei residui come sopra ricordato, al fine di evitare il disavanzo provvedendo:
 - 1) ad uno stralcio dei residui attivi per €. 420.053,87 inserendoli tra i crediti di dubbia esigibilità (**allegato sub "D"**)
 - 2) individuazione dal parte del settore finanziario di accertate economie su residui passivi come evidenziato nell'apposito prospetto **sub "L"**;

- di dare atto che in merito ai debiti fuori bilancio per l'acquisizione di beni e servizi in violazione dell'art. 191 T.U.267/00 e nel rispetto della normativa contemplata dall'art. 194 , l'ente ha quantificato in €. 48.850,00 il riconoscimento dello stesso come da delibera consiliare nella presente seduta, in quanto è stato accertato e dimostrato l'utilità e l'arricchimento per l'ente nell'ambito dell'espletamento delle pubbliche funzioni e servizi di competenza, precisando che la spesa non comprende interessi, spese giudiziali rivalutazione monetaria essendo limitata al solo prezzo d'acquisto e la loro copertura finanziaria è stata possibile con reperimento delle risorse e loro allocazione con variazione di bilancio;
- di dare atto che le "passività pregresse" - sopravvenienze passive quali maggiori trasferimenti a terzi rispetto agli importi accantonati - emerse dalla verifica effettuata dal settore cultura e approvati dalla Giunta nella seduta del 9/9/2009, sono certe attualmente nell'importo di €. 381.933,52 (come da allegato sub **"F"**) e troveranno copertura previa variazione di bilancio (allegato sub **"G"**) e con somme a disposizione vincolate ancora accantonate;
- di apportare al Bilancio di Previsione 2009 le variazioni indicate negli allegati prospetti sub **"G"** relativamente alle operazioni in premessa indicate;
- di dare atto che il presente provvedimento è da ritenersi integrato nella relazione previsionale e programmatica 2009-2011;
- di dare atto che viene rispettato il raggiungimento dell'obiettivo del patto di stabilità come da allegato prospetto sub **"H"**;
- di dare atto che gli equilibri di bilancio di previsione dell'esercizio 2009 a seguito delle variazioni apportate risulta modificato come da prospetto allegato sub **"I"**;
- di dare inoltre atto che gli equilibri del Bilancio 2009 sono rispettati come da prospetti allegati sub **"M"**;
- di dare atto che è stato acquisito il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti;
- di dare atto che sul presente provvedimento sono stati favorevolmente espressi i pareri previsti dall'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, così come dettagliatamente richiamati in premessa.

...omissis...

Nessun altro Consigliere chiede di intervenire per cui il Presidente del Consiglio pone ai voti palesi, per alzata di mano, la deliberazione in argomento ed accerta – con l'assistenza degli scrutatori – l'esito della votazione: presenti 30 Consiglieri; votanti 28 (temporaneamente assenti Borghetti, Zaghen); favorevoli 18, astenuti 10 (Biondi, Alloni, Araldi, Castellani, Dusi, Mainardi, Torchio, Vailati, Virgilio, Znacchi).

La deliberazione è approvata a maggioranza

Il Presidente del Consiglio pone ora ai voti palesi, con sistema elettronico, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ed accerta – con l'assistenza degli scrutatori – l'esito della votazione: presenti 30 Consiglieri; votanti 28 (temporaneamente assenti Borghetti, Zaghen); favorevoli 28.

La deliberazione è immediatamente esecutiva.

Del che si è redatto il presente verbale che viene sottoscritto come appresso.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

F.TO GHIDOTTI

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO LOVILI

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale attesta che, ai sensi dell'art. 124, co.1, del D.LGS 267/2000, copia della presente deliberazione viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio della Provincia, a decorrere dal ove rimarrà per gg. 15 interi e consecutivi.

Cremona, li

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO LOVILI

Copia conforme per uso amministrativo.

Cremona, li

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi di legge

☐ decorsi 10 gg dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, co. 3°, del D. LGS 267/2000

☐ per immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 134, co. 4°, del D. LGS 267/2000.

Cremona, li

IL SEGRETARIO GENERALE

VARIAZIONE DI BILANCIO N.ro: 09/00012

atto:

D/CP/09/000102

ESERCIZIO: 2009

ENTRATE CORRENTI

PROGRAMMA	PROGETTO	DESCRIZIONE	STANZ. INIZIALE	VARIAZIONI PRECEDENTI	VARIAZIONE IN CORSO	STANZ. DEFINITIVO
<u>PROGRAMMA</u>	<u>09</u>	<u>01</u>	<u>SPESE ISTITUZIONALI, DELLA COMUNICAZIONE, GESTIONALI E FUNZIONI GENERALI</u>			
09_01	01_07	ENTRATE CORRENTI E VINCOLATE	12'800'000.00	-92'000.00	-738'000.00	11'970'000.00
		<u>09 01</u>	<u>12'800'000.00</u>	<u>-92'000.00</u>	<u>-738'000.00</u>	<u>11'970'000.00</u>
<u>TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE</u>			<u>12'800'000.00</u>	<u>-92'000.00</u>	<u>-738'000.00</u>	<u>11'970'000.00</u>

VARIAZIONE DI BILANCIO N.ro: 09/00012

atto:

D/CP/09/000102

ESERCIZIO: 2009

SPESE CORRENTI

PROGRAMMA	PROGETTO	DESCRIZIONE	STANZ. INIZIALE	VARIAZIONI PRECEDENTI	VARIAZIONE IN CORSO	STANZ. DEFINITIVO
<u>PROGRAMMA</u>	<u>09 01</u>	<u>SPESE ISTITUZIONALI, DELLA COMUNICAZIONE, GESTIONALI E FUNZIONI GENERALI</u>				
09_01	01_01	ORGANI ISTITUZIONALI	541'000.00	-13'400.00	-37'000.00	490'600.00
	01_05	ACQUISIZIONE,GESTIONE E FORMAZIONE RISORSE UMANE	1'535'900.00	-50'235.21	-189'137.83	1'296'526.96
	01_08	FUNZIONAMENTO UFFICI PROVINCIALI: UTENZE,LOCAZIONI,TRIBUTI ATTIVI E PASSIVI	1'168'880.00	-532'000.00	-600'000.00	36'880.00
		<u>09 01</u>	<u>3'245'780.00</u>	<u>-595'635.21</u>	<u>-826'137.83</u>	<u>1'824'006.96</u>

VARIAZIONE DI BILANCIO N.ro: 09/00012

atto:

D/CP/09/000102

ESERCIZIO: 2009

SPESE CORRENTI

PROGRAMMA	PROGETTO	DESCRIZIONE	STANZ. INIZIALE	VARIAZIONI PRECEDENTI	VARIAZIONE IN CORSO	STANZ. DEFINITIVO
<u>PROGRAMMA</u>	<u>09 06</u>	<u>CULTURA</u>				
09_06	02_01	INIZIATIVE DIRETTE IN CAMPO CULTURALE	0.00	0.00	240'287.83	240'287.83
	02_02	INVENTARIAZIONE BENI CULTURALI DEL TERRITORIO	0.00	0.00	48'850.00	48'850.00
		09 06	0.00	0.00	289'137.83	289'137.83
<u>TOTALE SPESE CORRENTI</u>			3'245'780.00	-595'635.21	-537'000.00	2'113'144.79

VARIAZIONE DI BILANCIO N.ro: 09/00012

atto:

D/CP/09/000102

ESERCIZIO: 2009

SPESE IN CONTO CAPITALE

PROGRAMMA	PROGETTO	DESCRIZIONE	STANZ. INIZIALE	VARIAZIONI PRECEDENTI	VARIAZIONE IN CORSO	STANZ. DEFINITIVO
<u>PROGRAMMA</u>		<u>09 06</u>				
		<u>CULTURA</u>				
09_06	07_01	CONTRIBUTI AD ENTI VARI PER OPERE DI RESTAURO DK BENI ARTISTICI DELLA PROVINCIA DI CREMONA	100'000.00	0.00	-100'000.00	0.00
		<u>09 06</u>	<u>100'000.00</u>	<u>0.00</u>	<u>-100'000.00</u>	<u>0.00</u>
<u>TOTALE investimenti</u>			<u>100'000.00</u>	<u>0.00</u>	<u>-100'000.00</u>	<u>0.00</u>