

IL BILANCIO DELL'UE PER IL FUTURO

#EUBudget

#EURoad2Sibiu

#FutureofEurope





IL BILANCIO DELL'UE IN SINTESI

Bilancio a lungo termine su 7 anni 2014-2020

Bilanci annuali

2014

2015

2016

2017

2018

2019

2020

E poi?



Proposte relative a un bilancio per l'UE a 27 nuovo e moderno 2021-2027



Abbiamo svolto un **dibattito aperto e inclusivo** ascoltando numerosi portatori di interessi:

- oltre **11 000 risposte** alle consultazioni pubbliche aperte
- beneficiari di finanziamenti UE
- Parlamento europeo
- Stati membri e parlamenti nazionali: visite del Commissario Oettinger in quasi tutti gli Stati membri per discutere la proposta

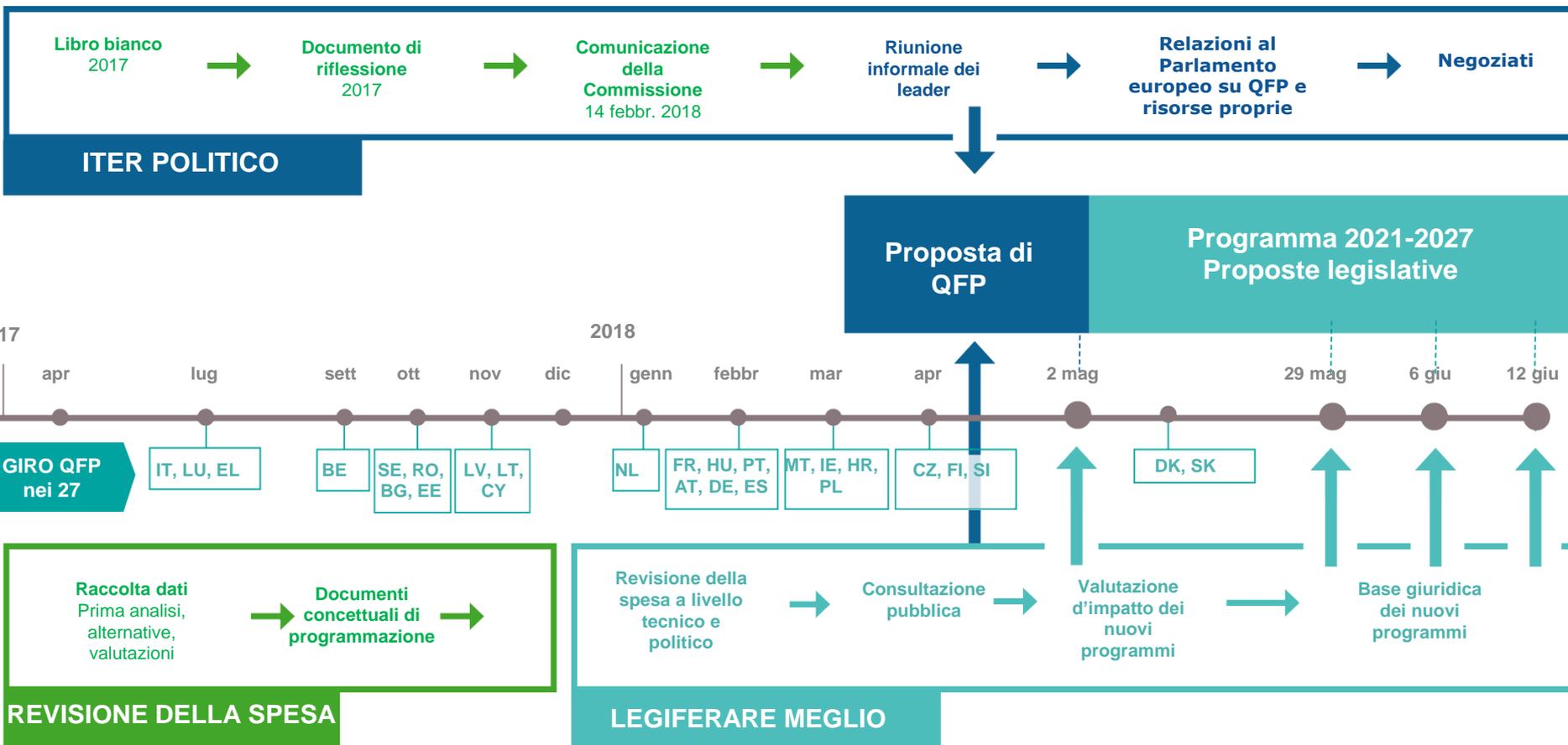


Commissione europea



UN BILANCIO PER L'UE A 27 NUOVO E MODERNO

in esito a un dibattito aperto e inclusivo





CARATTERISTICHE PRINCIPALI

Quadro finanziario pluriennale 2021-2027

“Un bilancio moderno al servizio di un'Unione che protegge, che dà forza e che difende.”



Aumento dei finanziamenti per i settori prioritari



Un nuovo meccanismo per proteggere il bilancio dell'UE dai rischi finanziari legati allo Stato di diritto



Un forte accento sul valore aggiunto europeo e sui risultati



Meno formalità burocratiche per i beneficiari



Un bilancio più flessibile e snello con un'architettura più chiara e agile



Commissione europea

ALLINEAMENTO CON LE PRIORITÀ POLITICHE



ALLINEAMENTO CON LE PRIORITÀ POLITICHE (2)

Semplificazione, trasparenza, flessibilità

in miliardi di EUR, a prezzi correnti



I. MERCATO UNICO, INNOVAZIONE E AGENDA DIGITALE

187,4 €

- 1 Ricerca e innovazione
- 2 Investimenti strategici europei
- 3 Mercato unico
- 4 Spazio



COESIONE E VALORI

442,4 €

- 5 Sviluppo regionale e coesione
- 6 Unione economica e monetaria
- 7 Investire nelle persone, Coesione sociale e valori



RISORSE NATURALI E AMBIENTE

378,9 €

- 8 Agricoltura e politica marittima
- 9 Ambiente e azione per il clima



MIGRAZIONE E GESTIONE DELLE FRONTIERE

34,9 €

- 10 Migrazione
- 11 Gestione delle frontiere



SICUREZZA E DIFESA

27,5 €

- 12 Sicurezza
- 13 Difesa
- 14 Risposta alle crisi



VICINATO E RESTO DEL MONDO

123 €

- 15 Azioni esterne
- 16 Assistenza preadesione



PUBBLICA AMMINISTRAZIONE EUROPEA

85,3 €

- 17 Pubblica amministrazione europea





ALLINEAMENTO CON LE PRIORITÀ POLITICHE (3)



I. MERCATO UNICO, INNOVAZIONE E AGENDA DIGITALE

1. Ricerca e innovazione

- Orizzonte Europa
- Reattore sperimentale termonucleare internazionale (ITER)
- Programma Euratom di ricerca e formazione

2. Investimenti strategici europei

- Fondo InvestEU
- Meccanismo per collegare l'Europa
- Programma Europa digitale (in particolare cibersicurezza)

3. Mercato unico

- Programma del mercato unico (in particolare competitività e piccole e medie imprese - COSME, sicurezza alimentare, statistiche, concorrenza e cooperazione amministrativa)
- Programma UE per la lotta antifrode
- Cooperazione nel settore fiscale (FISCALIS)
- Cooperazione nel settore doganale (DOGANNA)

4. Spazio

- Programma spaziale europeo



II. COESIONE E VALORI

5. Sviluppo regionale e coesione

- Fondo europeo di sviluppo regionale
- Fondo di coesione
- Sostegno alla comunità turco-cipriota

6. Unione economica e monetaria

- Programma di sostegno alle riforme (in particolare strumento per la realizzazione delle riforme e strumento di convergenza)
- Protezione dell'euro contro la contraffazione

7. Investire nelle persone, nella coesione sociale e nei valori

- Fondo sociale europeo + (in particolare integrazione dei migranti e sanità)
- ERASMUS+
- Corpo europeo di solidarietà
- Giustizia, diritti e valori
- Europa creativa (in particolare MEDIA)

Fondo europeo di solidarietà

Funzione europea di stabilizzazione degli investimenti

Fondo di adeguamento alla globalizzazione





ALLINEAMENTO CON LE PRIORITÀ POLITICHE(4)



III. RISORSE NATURALI E AMBIENTE

8. Agricoltura e politica marittima

- Fondo europeo agricolo di garanzia
- Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale
- Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca

9. Ambiente e azione per il clima

- Programma per l'ambiente e l'azione per il clima (LIFE)

25% al clima come politica trasversale in tutto il bilancio dell'UE



IV. MIGRAZIONE E GESTIONE DELLE FRONTIERE

10. Migrazione

- Fondo Asilo e migrazione

11. Gestione delle frontiere

- Fondo per la gestione integrata delle frontiere

Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera (Frontex)



V. SICUREZZA E DIFESA

12. Sicurezza

- Fondo Sicurezza interna
- Disattivazione nucleare (Lituania)
- Sicurezza nucleare e disattivazione (in particolare per Bulgaria e Slovacchia)

13. Difesa

- Fondo europeo per la difesa
- Meccanismo per collegare l'Europa - mobilità militare

14. Risposta alle crisi

- Meccanismo di protezione civile dell'Unione (rescEU)

Strumento europeo per la pace

Riserva per aiuti d'urgenza



VI. VICINATO E RESTO DEL MONDO

15. Azione esterna*

- Strumento per il vicinato, lo sviluppo e la cooperazione internazionale (in particolare aspetti esterni della migrazione)
- Aiuto umanitario
- Politica estera e di sicurezza comune
- Paesi e territori d'oltremare (fra cui Groenlandia)

16. Assistenza preadesione

- Assistenza preadesione

*Lo strumento europeo per la pace è un fondo fuori bilancio al di fuori del quadro finanziario.



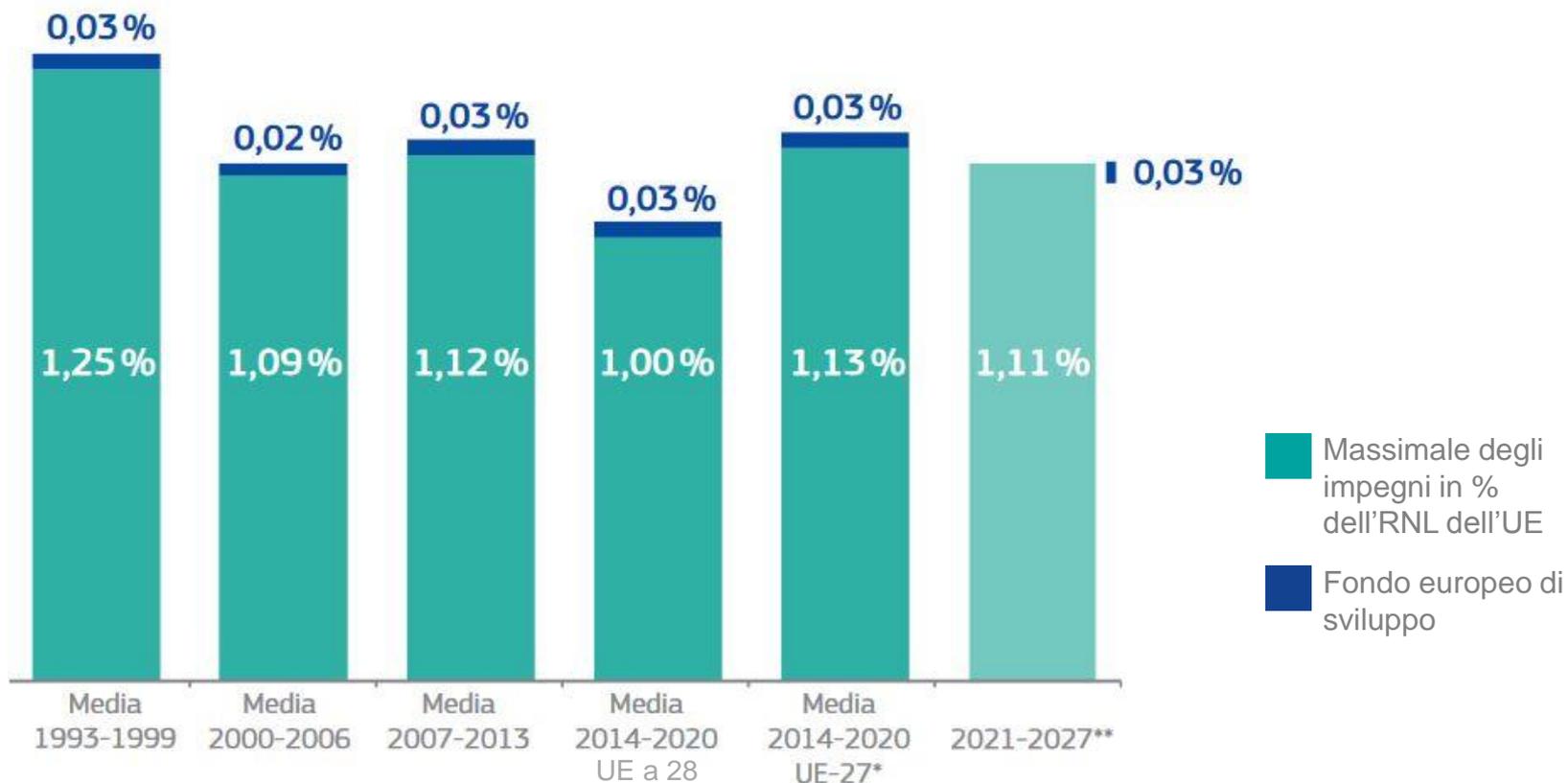
REALISMO



REALISMO: CONCILIARE LE PRIORITÀ CON LE RISORSE

Sostanziale stabilità in % dell'RNL

Entità del bilancio UE in percentuale del reddito nazionale lordo (RNL)



*Stima degli impegni 2014-2020 (spesa del Regno Unito esclusa) in % dell'RNL dell'UE a 27

** Fondo europeo di sviluppo incluso ("iscritto in bilancio")

Fonte: Commissione europea

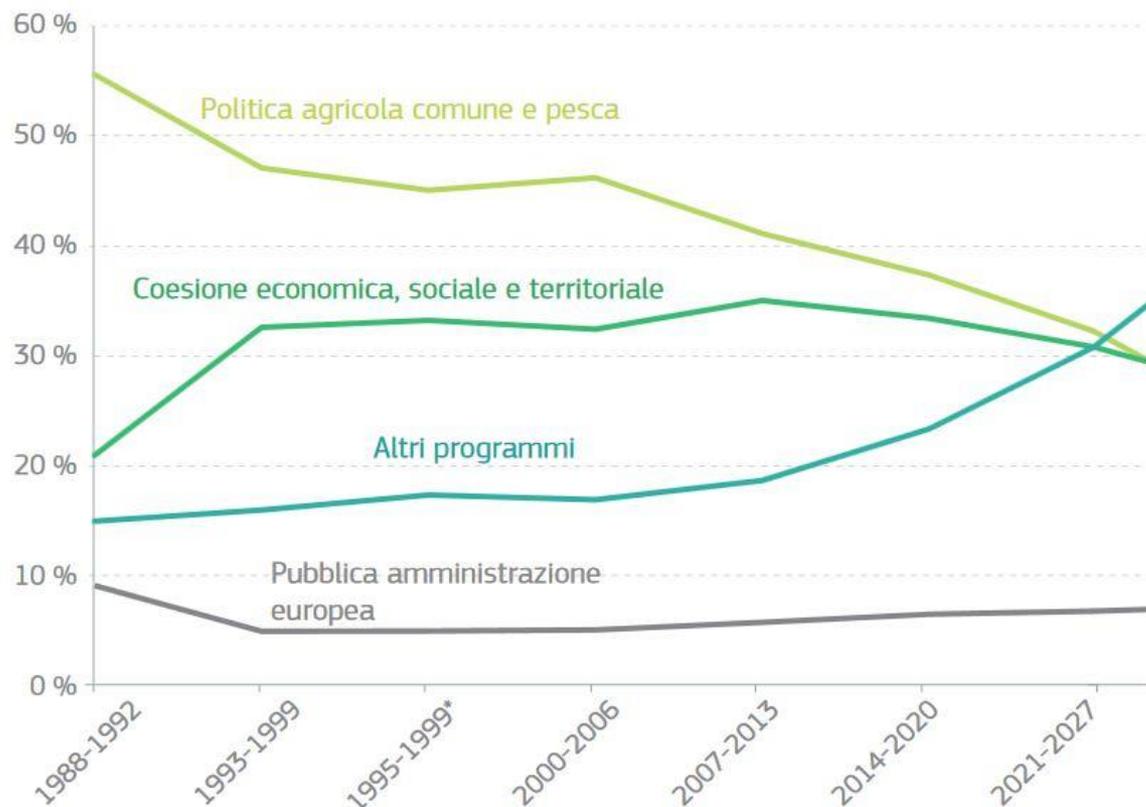
EQUITÀ ED EQUILIBRIO



CONCILIARE LE PRIORITÀ CON LE RISORSE

Riequilibrio ed equità

Evoluzione dei principali settori nel bilancio dell'UE



*Adeguato all'allargamento del 1995

Fonte: Commissione europea

FULCRO SUL VALORE AGGIUNTO



FULCRO SUL VALORE AGGIUNTO EUROPEO

Potenziamento dei settori prioritari

Ricerca, innovazione a agenda digitale



× 1,6



Giovani



× 2,2



LIFE Clima e ambiente



× 1,7



Migrazione e frontiere



× 2,6



Sicurezza



× 1,8



Azione esterna



× 1,3



Aumento nel quadro del nuovo bilancio a lungo termine dell'UE

Aumento globale = + 109 miliardi di €

Integrazione delle **questioni climatiche** per contribuire alla realizzazione degli obiettivi in materia di clima



× 1,6



20% del quadro finanziario pluriennale 2014-2020, UE 28 = **206 miliardi**

25% del quadro finanziario pluriennale 2021-2027, UE 27 = **320 miliardi**

Aumento globale = + 114 miliardi di €

N.B.: rispetto al quadro finanziario pluriennale 2014-2020 a livello dell'UE a 27, compreso il Fondo europeo di sviluppo

Fonte: Commissione europea

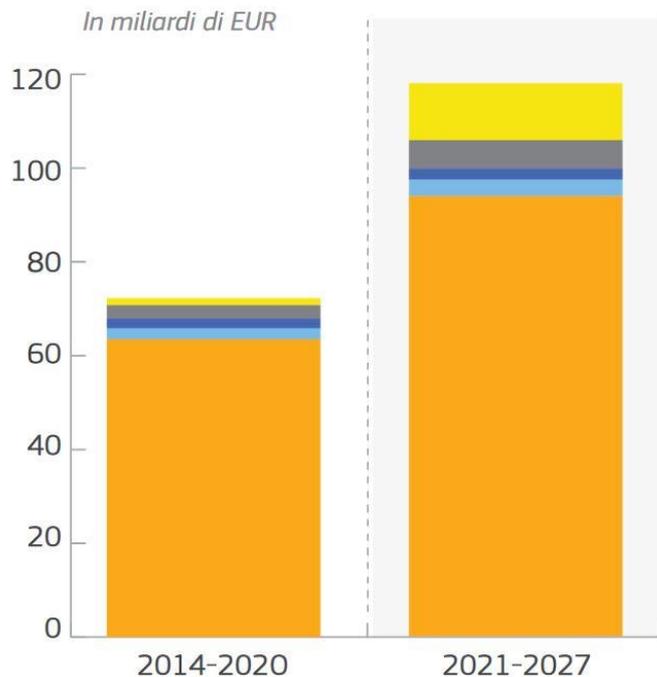


Commissione europea



RICERCA E INNOVAZIONE

Investire nel futuro



- Sulla scia del successo dei precedenti programmi faro dell'UE in materia di ricerca e innovazione, la Commissione propone di **aumentare gli investimenti nella ricerca-innovazione e nel digitale** prevedendo **114,8 miliardi di €** per il futuro QFP.

Programma Europa digitale e Meccanismo per collegare l'Europa - digitale

Reattore sperimentale termonucleare internazionale (ITER)

Programma Euratom di ricerca e formazione

Finestra innovazione del Fondo InvestEU

Orizzonte Europa

Fonte: Commissione europea

Nota: rispetto al Quadro finanziario pluriennale 2014-2020 per UE a 27 (stima)



TRASFORMAZIONE DIGITALE

- ❑ La Commissione propone di istituire un nuovo **programma Europa digitale** con una dotazione complessiva di **9,2 miliardi di €** per plasmare e sostenere la trasformazione digitale della società e dell'economia europee.

Esempi:

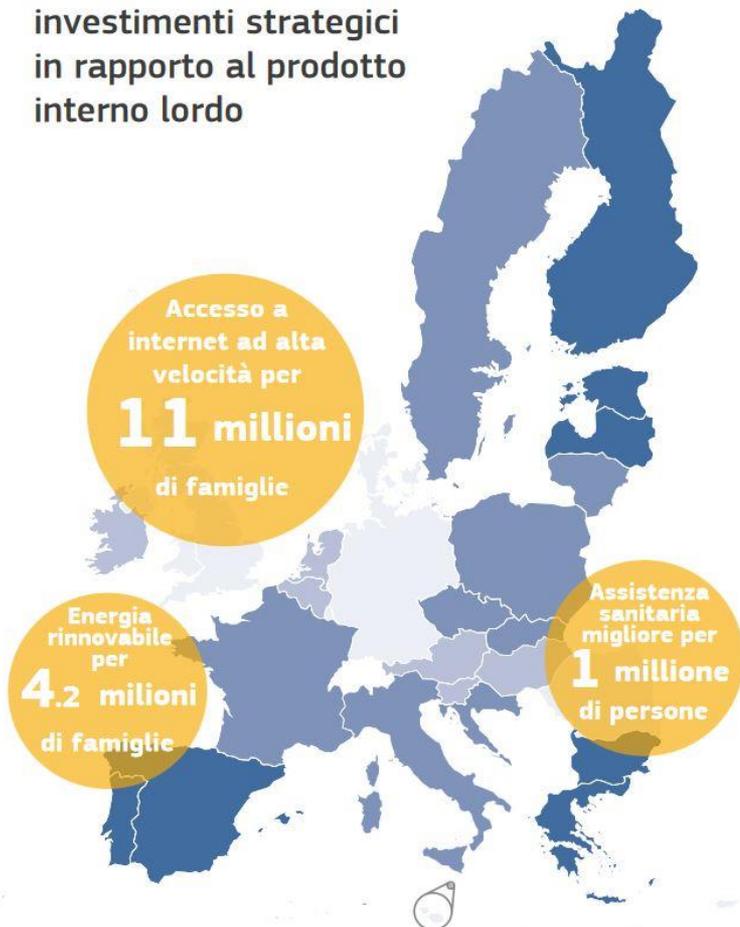
- Intelligenza artificiale
 - Supercalcolo
 - Investimento nelle competenze digitali dei cittadini europei
 - Sviluppo di reti digitali ad altissima capacità
 - Uniti contro i ciberattacchi
- ❑ La sezione del meccanismo per collegare l'Europa dedicata al digitale dispone di una dotazione di **3 miliardi di €** che saranno impiegati per finanziare l'infrastruttura per la connettività digitale.



INVESTIMENTI (1)

Situazione attuale: FEIS

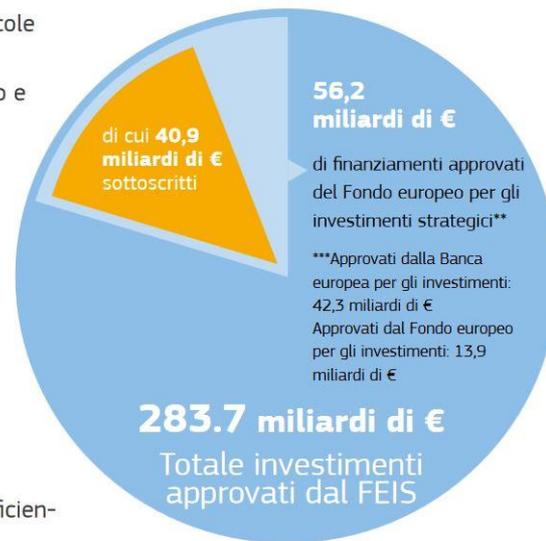
Fondo europeo per gli investimenti strategici in rapporto al prodotto interno lordo



I successi del “Piano Juncker” nell'utilizzo del bilancio dell'UE per mobilitare gli investimenti privati

Investimenti del FEIS per settore (*)

- Imprese più piccole **28 %**
- Ricerca, sviluppo e innovazione **22 %**
- Energia **22 %**
- Digitale **12 %**
- Trasporti **8 %**
- Infrastrutture sociali **4 %**
- Ambiente ed efficienza delle risorse **4 %**



Obiettivo entro il 2020: **500 miliardi di €**





INVESTIMENTI (2)

Razionalizzazione degli strumenti di promozione degli investimenti: **Fondo InvestEU**



- ❑ Un nuovo **fondo di investimento pienamente integrato**: InvestEU
- ❑ **Mobilizzazione** di ingenti **risorse private** con un volume relativamente contenuto di fondi pubblici da destinare a investimenti quanto mai necessari in tutta Europa
- ❑ **Unica struttura più lineare** per tutti gli strumenti finanziari a gestione centrale nell'UE
- ❑ Diminuzione delle sovrapposizioni, **semplificazione dell'accesso ai finanziamenti** e **riduzione degli oneri amministrativi**



SVILUPPO REGIONALE E COESIONE

- ❑ Legame più forte con il semestre europeo
- ❑ Quadro semplificato e meno burocrazia per i beneficiari dei fondi
- ❑ Approccio più mirato allo sviluppo regionale
- ❑ Reddito pro capite relativo come criterio principale per l'assegnazione dei fondi

FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE E FONDO DI COESIONE

Bilancio di 273 miliardi di €

-  Investire in ricerca e innovazione
-  Sostenere le piccole imprese
-  Contribuire alla transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio
-  Sostenere le reti digitali, energetiche e di trasporto
-  Finanziare il miglioramento della sanità, dell'istruzione e delle infrastrutture sociali nonché lo sviluppo urbano sostenibile

FONDO SOCIALE EUROPEO+

Bilancio di 101 miliardi di €

-  Investire nelle persone
-  Garantire opportunità più eque per tutti
-  Finanziare lo sviluppo delle competenze, l'occupazione giovanile e l'inclusione sociale



INVESTIRE NELLE PERSONE

- ❑ Le proposte aggiornano il **Fondo sociale europeo**, che diventa il **Fondo sociale europeo+**, con un bilancio totale di **100 miliardi di €**, semplificandolo e aumentandone l'efficacia.
- ❑ Più che raddoppiato nelle dimensioni, un **programma Erasmus+ ampliato, inclusivo e significativamente potenziato** promuove ulteriormente la mobilità a fini di apprendimento in tutta l'UE.
- ❑ Un **corpo europeo di solidarietà rafforzato** integrerà l'attuale programma Volontari dell'Unione per l'aiuto umanitario. In tal modo sarà offerta ai cittadini europei un'opportunità unica di impegnarsi in attività di solidarietà all'interno e al di fuori dell'Europa.



POLITICA AGRICOLA COMUNE

- ❑ La **politica agricola comune** rimodernata:
 - porrà un maggiore accento sull'ambiente e sul clima;
 - sosterrà la transizione verso un settore agricolo più sostenibile;
 - contribuirà allo sviluppo di aree rurali dinamiche.

- ❑ La politica rimodernata disporrà di una dotazione di **365 miliardi di €** e continuerà ad articolarsi attorno a due pilastri:
 - pagamenti diretti agli agricoltori
 - finanziamento dello sviluppo rurale.

- ❑ Per lo sviluppo rurale la Commissione propone di aumentare i **tassi di cofinanziamento nazionale**. Una dotazione di **10 miliardi di €** nell'ambito di Orizzonte Europa consentirà inoltre di sostenere la ricerca e l'innovazione nei settori dell'alimentazione, dell'agricoltura, dello sviluppo rurale e della bioeconomia.



SOSTENIBILITÀ, TUTELA DELL'AMBIENTE E LOTTA AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

Integrazione delle **questioni climatiche** per contribuire alla realizzazione degli obiettivi in materia di clima



20% del quadro finanziario pluriennale 2014-2020, UE 28 = **206 miliardi**

× 1,6



25% del quadro finanziario pluriennale 2021-2027, UE 27 = **320 miliardi**

Aumento globale = + 114 miliardi di €

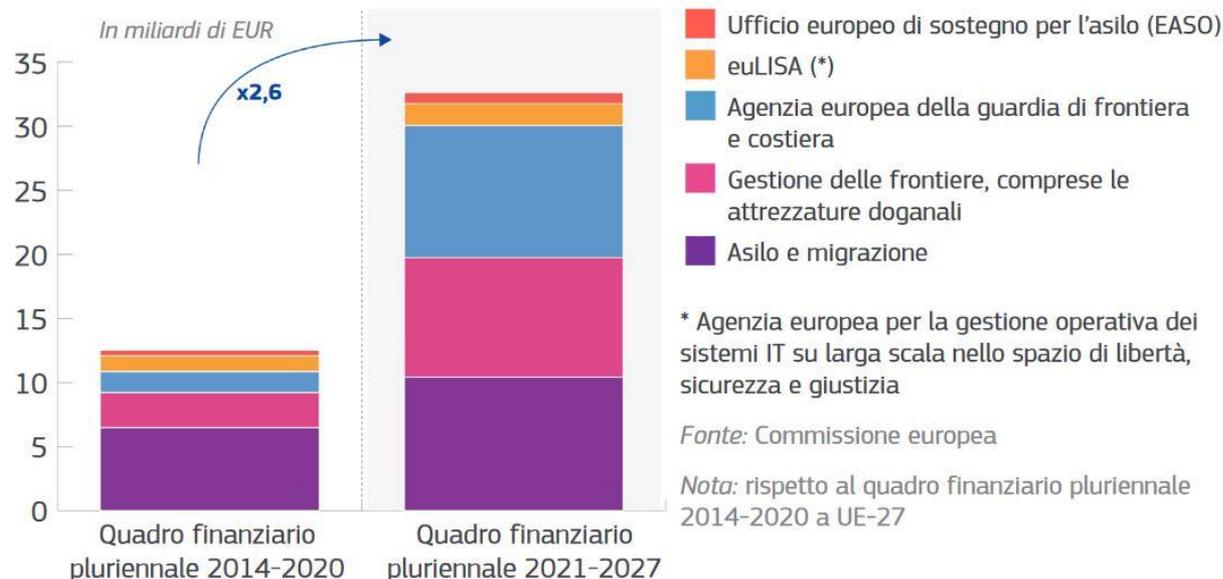
- ❑ **Sarà rafforzato il programma LIFE (5,4 miliardi di €)**, che sosterrà anche misure volte a promuovere l'efficienza energetica e l'energia pulita.
- ❑ La **politica agricola comune** rimodernata darà maggior rilievo all'ambiente e al clima e favorirà la transizione verso modi più sostenibili di produrre cibo sicuro e di alta qualità per i consumatori dell'Unione.
- ❑ Tutti gli **agricoltori** che beneficiano di pagamenti per superficie dovranno **rispettare una serie di obblighi inerenti ai cambiamenti climatici**, all'acqua, al suolo, alla biodiversità e al paesaggio.



MIGRAZIONE E GESTIONE DELLE FRONTIERE

- Il bilancio dell'UE per la gestione delle frontiere esterne, la migrazione e l'asilo sarà notevolmente rafforzato, fino a superare complessivamente **35 miliardi di €**, rispetto ai 13 miliardi del periodo 2014-2020.

Un forte accento sulla migrazione e sulla protezione delle frontiere esterne



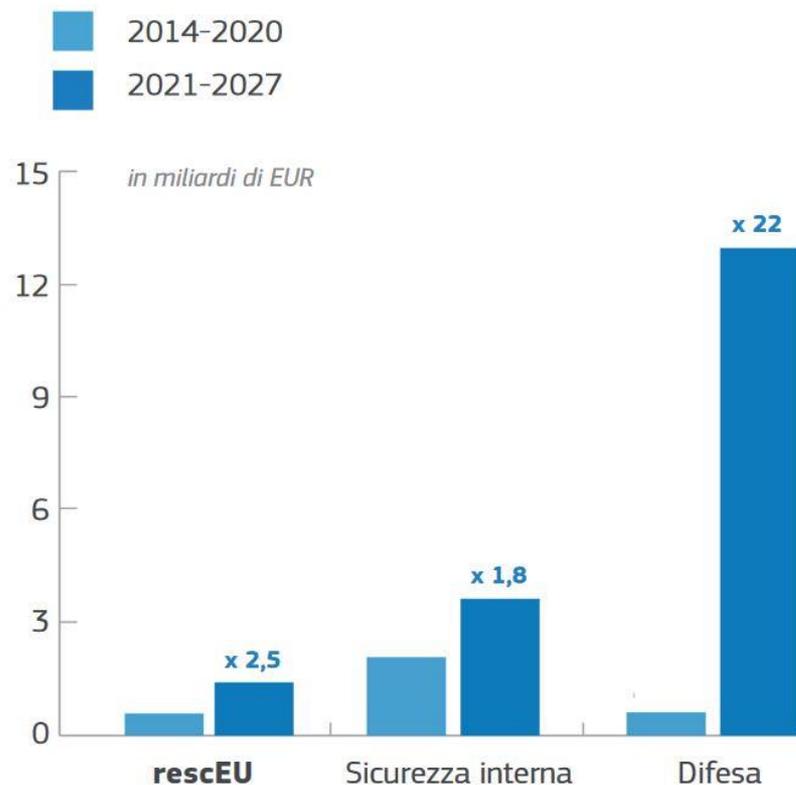


SICUREZZA E DIFESA

- ❑ **+ 28 miliardi di €** (di cui 5 miliardi per la sicurezza)
- ❑ **13 miliardi di €** (sui 7 anni) al **Fondo europeo per la difesa**
- ❑ **7 miliardi di €** (tramite il Meccanismo per collegare l'Europa) per il potenziamento delle infrastrutture strategiche di trasporto in modo da renderle idonee alla **mobilità militare**
- ❑ **Strumento europeo per la pace** per l'azione in materia di sicurezza esterna e di difesa

Fonte: Commissione europea

Un salto di qualità per la sicurezza e la difesa



Fonte: Commissione europea

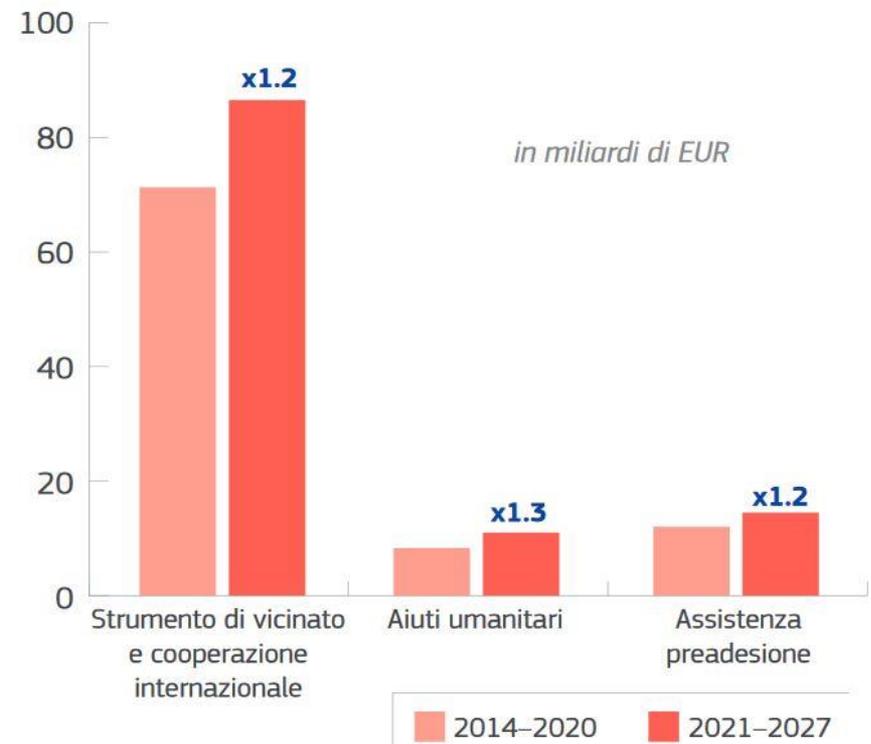
Nota: rispetto al quadro finanziario pluriennale UE-27 (stima)



VICINATO E RESTO DEL MONDO (1)

Oltre la metà di tutti gli aiuti allo sviluppo proviene dall'Unione europea e dai suoi Stati membri, che insieme costituiscono il **maggior donatore a livello mondiale**.

- La Commissione propone, nell'ambito del futuro bilancio a lungo termine dell'UE, di **aumentare di una percentuale fino al 26% gli investimenti nelle azioni esterne, portandoli a 123 miliardi di €**.





VICINATO E RESTO DEL MONDO (2)

Strumento di vicinato, sviluppo e cooperazione internazionale

- Propone di **ristrutturare in misura significativa gli strumenti dell'azione esterna dell'UE**, per garantire una migliore coerenza, sfruttare l'efficacia della cooperazione, semplificare i processi e avvalersi delle economie di scala.
- Nuovo strumento per **il vicinato, lo sviluppo e la cooperazione internazionale**



MAGGIORE FLESSIBILITÀ



FLESSIBILITÀ

Una risposta agile ai nuovi bisogni e alle nuove sfide



Programmazione

- Riprogrammazione intermedia
- Combinazione dei fondi e trasferimenti fra modalità di gestione



Risposta alle crisi e agli imprevisti

- Riserve di programmazione (dotazioni non assegnate) in ciascun programma
- Riserva per le crisi nel settore agricolo
- Meccanismo unionale di protezione civile
- Strumenti speciali:



Riserva per aiuti d'urgenza



Fondo di solidarietà dell'Unione europea



Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione



Fuori bilancio: Strumento europeo per la pace



Maggiore flessibilità tra rubriche e anni

- **Margine globale per i pagamenti**
- **Margine per imprevisti**
- **Strumento di flessibilità**
- Dal margine globale per gli impegni alla **riserva dell'Unione**:
 - ✓ margini inutilizzati dagli anni precedenti
 - ✓ Disimpegni: fondi impegnati per il bilancio dell'UE ma in definitiva non spesi per l'attuazione dei programmi dell'UE



Commissione
europea

PRAGMATISMO



LEGAME PIÙ FORTE CON IL SEMESTRE EUROPEO DI COORDINAMENTO DELLE POLITICHE ECONOMICHE



coordinamento e complementarità dei finanziamenti provenienti dai fondi della politica di coesione e dal nuovo programma di sostegno alle riforme



tabella di marcia per la programmazione ed il controllo a breve, medio e lungo termine degli investimenti



sostegno tecnico e finanziario alle riforme a livello nazionale





SANA GESTIONE FINANZIARIA E STATO DI DIRITTO



Un **meccanismo** nuovo
permetterà di:

sospendere, ridurre o limitare
l'accesso ai finanziamenti
dell'UE

in modo proporzionato alla
natura, alla gravità e alla portata
delle carenze inerenti allo stato
di diritto

quando una "carenza
generalizzata" può ledere gli
interessi finanziari dell'UE



Si **applicherà**:

a tutti i fondi soggetti a gestione
concorrente

ai fondi sottoposti a gestione
diretta o indiretta in cui il
beneficiario finanziario è un
soggetto pubblico



Non **inciderà**:

sui singoli beneficiari di
finanziamenti UE

sull'obbligo degli Stati membri
di attuare i programmi
interessati e a pagare i
beneficiari finali

COME FUNZIONA?

La Commissione
constata che sono
soddisfatte le
condizioni per ricorrere
al meccanismo.

La Commissione
ne informa lo Stato
membro interessato.

Lo Stato membro
dispone di un periodo
di tempo non inferiore
a un mese per inviare
osservazioni.

La Commissione
assume la decisione
di imporre misure di
protezione.

Il Consiglio deve
adottare la decisione
mediante votazione
a maggioranza
qualificata inversa¹.

Le misure rimangono
in vigore finché le
carenze riguardanti
lo Stato di diritto
cessano di esistere.

NUOVE FONTI DI ENTRATE



FINANZIAMENTO DEL BILANCIO DELL'UE (1)

Semplificazione e diversificazione delle fonti di entrate

Modernizzazione delle attuali risorse proprie

-  Basate sull'imposta sul valore aggiunto: semplificazione
-  Risorse proprie tradizionali (principalmente dazi doganali): spese di riscossione inferiori (dal 20% al 10%)
-  Contributo basato sull'RNL: quota inferiore

Nuove risorse proprie

-  Base imponibile consolidata comune per l'imposta sulle società
-  20% delle entrate provenienti dal sistema di scambio di quote di emissione
-  Contributo nazionale basato sui rifiuti di imballaggi di plastica non riciclati

Altre entrate

-  Signoraggio (entrate con destinazione specifica esterne per la nuova funzione di stabilizzazione degli investimenti)
-  Entrate provenienti dal nuovo sistema europeo di informazione e autorizzazione ai viaggi

Nessuna correzione

-  Eliminazione graduale del meccanismo nell'arco di cinque anni

Massimale delle risorse proprie più elevato

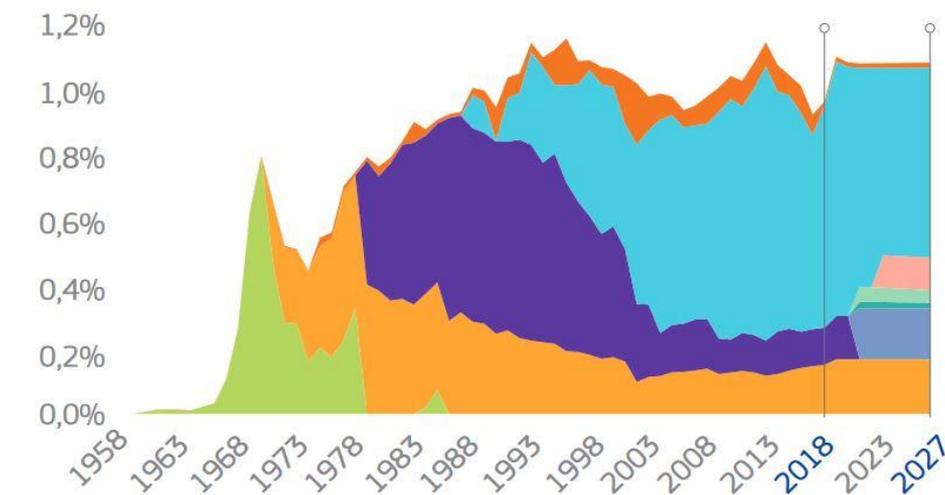
-  Dall'attuale 1,2% del reddito nazionale lordo all'1,29% del reddito nazionale lordo



FINANZIAMENTO DEL BILANCIO DELL'UE (2)

Sviluppo di fonti di finanziamento del bilancio dell'UE

% dell'RNL



- Contributi finanziari
- Risorse proprie tradizionali (principalmente dazi doganali)
- Risorsa propria basata sull'imposta sul valore aggiunto statistica
- Altro (eccedenze, multe, ...)

- Risorsa propria basata sul reddito nazionale lordo (contributo basato sull'RNL)
- Risorsa propria basata sulla base imponibile consolidata comune per l'imposta sulle società
- Risorsa propria basata sui proventi delle aste del sistema di scambio di quote di emissioni dell'UE
- Risorsa propria basata sui rifiuti di imballaggi di plastica non riciclati
- Risorsa propria basata sull'imposta sul valore aggiunto semplificata

