

GIUNTA PROVINCIALE DI CREMONA

Estratto dal verbale delle deliberazioni assunte nell'adunanza del 11/06/2013

L'anno duemilatredici, questo giorno undici del mese di giugno alle ore 11:00 in Cremona, nell'apposita sala del Palazzo della Provincia si è riunita, a seguito di invito del Presidente, la Giunta Provinciale con l'intervento dei Sigg.:

		Presenti	Assenti
Salini Massimiliano	Presidente	X	-
Bongiovanni Filippo	Assessore	X	-
Capelletti Chiara	Assessore	X	-
Leoni Giovanni	Assessore	X	-
Orini Paola	Assessore	-	X
Pinotti Gianluca	Assessore	-	X
Schiavi Silvia	Assessore	-	X
Soccini Matteo	Assessore	X	-

Partecipa il Segretario Generale della Provincia, Dott. Silvio Masullo

Il Sig. Presidente, constatando che gli intervenuti costituiscono il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la giunta alla trattazione degli oggetti posti all'ordine del giorno.

APPROVAZIONE BOZZA DI ACCORDO DI PROGRAMMA PER IL PROGETTO RELATIVO ALL'INDIVIDUAZIONE, ATTUAZIONE ED UTILIZZAZIONE DI UN AMBITO DI TRASFORMAZIONE PRODUTTIVO AD INTERESSE SOVRACOMUNALE NEL COMUNE DI OFFANENGO, COMPORTANTE VARIANTE AL PGT E AL PTCP AI SENSI DELL'ART. 17 C. 11 E 12 DELLA L.R. 12/05 E DEGLI ARTT. 34 E 19 BIS DELLA NORMATIVA DEL PTCP

LA GIUNTA PROVINCIALE

Visto il D.Lgs. n. 267/00;

Visto il D.Lgs 152 del 3 aprile 2006 e s.m.i. "Norme in Materia Ambientale";

Visti l'art. 17 commi 11 e 12 della l.r. 12/2005 "Legge per il governo del territorio" e s.m.i.;

Vista la DCR n.351/2007 "Indirizzi generali per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi";

Vista la DGR 6420/2007 "Determinazione della procedura per la valutazione ambientale di piani e Programmi – VAS (art.4, L.R. 12; DCR 351/2007);

Vista la DGR 7110/2008 "Valutazione ambientale di piani e programmi – VAS ulteriori adempimenti di disciplina in attuazione dell'articolo 4 della L.R.12/05 e degli indirizzi generali per la valutazione ambientale dei piani e dei programmi approvati con DCR 351/2007";

Vista la DGR 8/10971 del 30/12/2009 "Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art.4 L.R.12/2005; DCR 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 16 gennaio 2008 n.4 modifica, integrazioni e inclusione di nuovi modelli";

Visti gli artt. 34 e 19 bis della Normativa del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (di seguito PTCP) approvato con la deliberazione consiliare provinciale n. 95 del 9 luglio 2003 e successivamente adeguato ai contenuti della L.R. 12/05, con variante approvata con D.C.P. n. 66 dell'8 aprile 2009 ed efficace dalla pubblicazione sul B.U.R.L. Serie Inserzioni n. 20 del 20 maggio 2009;

Rilevato che ai sensi dell'art. 18 hanno efficacia prescrittiva e prevalente sugli atti del Piano di Governo del Territorio Comunale (di seguito PGT) le seguenti previsioni del PTCP.:

- la definizione degli "ambiti destinati all'attività agricola, dettando i criteri e le modalità per individuare a scala comunale le aree agricole, nonché specifiche norme di valorizzazione, di uso e di tutela, in rapporto con strumenti di pianificazione e programmazione regionali, ove esistenti";

Preso atto che il Piano di Governo del Territorio Comune di Offanengo è stato definitivamente approvato con Delibera Consiglio Comunale n° 17 del 9 giugno 2011 ed è divenuto esecutivo dal giorno 12 ottobre 2011, data di pubblicazione sul BURL n. 41 Serie Inserzioni e Concorsi;

Vista la richiesta del Comune di Offanengo di stralciare dagli ambiti agricoli strategici, tutelati dal PTCP, un'area per destinarla a scopo produttivo a servizio della ditta COIM in variante al PGT del Comune di Offanengo e al PTCP vigente e che per variare il PTCP è necessario definire e sottoscrivere un accordo di programma;

Considerato che la provincia ha inteso accogliere la proposta ed pertanto dovrà avviare il procedimento per una variante non sostanziale al PTCP ai sensi dell'art. 34 della Normativa PTCP contestualmente alle procedure previste dalla Valutazione Ambientale Strategica;

Vista la bozza di Accordo di Programma concordata dagli enti interessati (Comune di Offanengo e Provincia di Cremona);

Richiamato il parere favorevole espresso, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, dal Dirigente del Settore Programmazione Territoriale;

DELIBERA

1. di approvare l'allegata bozza (Allegato A parte integrante e sostanziale del presente atto) di Accordo di Programma tra la Provincia di Cremona e il Comune di Offanengo comportante variante al PTCP ai sensi dell'art.17 c.11 e 12 della L.R.12/05 e degli artt. 34 e 19bis della Normativa del PTCP;
2. di dare mandato al Presidente di sottoscrivere l'Accordo in seguito alla approvazione del testo da parte del Comune di Offanengo e di autorizzarlo sin d'ora ad approvare eventuali modifiche non sostanziali alla proposta di protocollo che dovessero essere stabilite in accordo con l'altro soggetto firmatario;
3. di dare mandato al Dirigente del Settore Pianificazione Territoriale affinché predisponga gli atti necessari per l'avvio della variante al PTCP;
4. di dare mandato al Direttore Generale affinché individui l'Autorità Procedente e l'Autorità Competente per la VAS;
5. di disporre la pubblicazione di apposito avviso dell'avvenuta assunzione della presente deliberazione sul BURL della Regione Lombardia;
6. di dichiarare il seguente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del Decreto Legislativo 267/00.

Del che si è redatto il presente verbale che viene sottoscritto come appresso.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Silvio Masullo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni.

Allegato A parte integrante proposta n 2013/3121 del 05/06/2013

BOZZA DI ACCORDO DI PROGRAMMA TRA PROVINCIA DI CREMONA E IL COMUNE DI OFFANENGO, FINALIZZATO ALL'INDIVIDUAZIONE, ATTUAZIONE ED UTILIZZAZIONE DI UN AMBITO DI TRASFORMAZIONE, RESO IN VARIANTE AL PTCP ED AL PGT, LOCALIZZATO NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI OFFANENGO,

“L'anno 2013 (duemiladieci) il giorno __ (_____) del mese di presso la sala consiliare del Comune di OFFANENGO sono convenuti:

- PROVINCIA DI CREMONA
nella persona del Presidente pro-tempore _____
- COMUNE DI OFFANENGO
nella persona del Sindaco pro-tempore _____

Il Soggetto proponente “DITTA COIM SPA ” con sede in OFFANENGO, via Ricengo n.21-23 nella persona di BUZZELLA MARIO

Premesso che :

- il D. Lgs. 18.08.2000 n° 267 agli Art. 19 e 20 e la L.R. 11.03.2005 n° 12 prevedono in capo alla Provincia funzioni di programmazione territoriale e di assistenza tecnico-amministrativa, nonché di supporto e coordinamento agli Enti Locali, anche attraverso il proprio Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (da ora in avanti P.T.C.P.);
- la Provincia di Cremona rivolge particolare attenzione a tutte le iniziative che si sviluppano nel territorio provinciale finalizzate alla riorganizzazione territoriale, ancorché predisposte a creare contemporaneamente possibilità di sviluppo e di servizi, pur con particolare attenzione alla conservazione e alla salvaguardia dell'ambiente;
- la Provincia di Cremona ha approvato il proprio P.T.C.P., con D. C.P. n° 95 del 09.07.2003 e successivamente lo ha adeguato ai contenuti della L.R. n° 12/2005, in variante approvata con D.C.P. n. 66 dell'8 aprile 2009 ed efficace dalla pubblicazione sul B.U.R.L. Serie Inserzioni n. 20 del 20 maggio 2009 e che tale P.T.C.P. è strutturato su di un sistema aperto di conoscenze analitico-descrittive capaci di valutare e motivare le politiche e le specifiche scelte di intervento sul territorio;
- in ordine ai disposti della Legge Regionale per il “governo del territorio” n° 12/2005, restano delegate alle Province le funzioni amministrative relative alla programmazione, nell'ambito ed in coerenza con il loro P.T.C.P. (comma 32 art. 2 della L.R. n° 1/2000 e per la parte non abrogata dall'art. 104 della L.R. n° 12/2005);
- uno degli obiettivi del P.T.C.P. è quello della individuazione dei siti più idonei per la localizzazione di aree per insediamenti produttivi/commerciali ed insediamenti per servizi di interesse pubblico e collettivo, nell'ottica di conseguire una razionalizzazione delle attuali previsioni di localizzazione e di dare una risposta territorialmente compatibile e sostenibile alle richieste delle categorie economiche, ancorché interagendo negli ambiti agricoli strategici così definiti ai sensi dell'art. 15 comma 4 della L.R. n° 12/2005;

Atteso che :

- la Provincia con l'impostazione data al P.T.C.P. ha evidenziato la necessità che alcuni obiettivi strategici vengano realizzati in quanto scelte non rinunciabili e comunque già da ora compatibili con i principi assunti della promozione socio-economica e dei servizi, nell'ambito delle scelte di competenza comunale;
- il P.T.C.P. agli Artt. 11/12/13 della Normativa individua le caratterizzazioni e le direttive per la redazione, l'adeguamento e l'organizzazione dei P.G.T. a livello comunale;
- i modelli insediativi sostenibili si caratterizzano per una eterogeneità che eviti la competizione irrazionale tra aree per la localizzazione di insediamenti, muovendosi verso logiche che riconoscano il bene posizionale del territorio;
- la proposta del Comune qui interessato è quella di consentire, mediante iniziativa privata, la realizzazione di un ampliamento dell'attività produttiva esistente , interamente sul territorio comunale di OFFANENGO ed avente una estensione di mq. 40.000 , di cui catastalmente al mappale 432 p. del foglio 4
- a tale scopo è stato presentato, in data 30.11.2012 prot. n. 10423, dal Soggetto proponente COIM SPA, una “richiesta di cambio di destinazione urbanistica ”, ai sensi del disposto delle Norme Tecniche del DdP-P.G.T. comunale vigente;
- con Deliberazione della Giunta Comunale di OFFANENGO n del 18 MAGGIO 2013 si è preso atto che la proposta formulata rappresenta una risposta importante ed altamente qualificata alle esigenze territoriali

Atteso che :

- il Comune di OFFANENGO si è impegnato a verificare il corretto inserimento dell'opera in riferimento anche alle:
 1. Funzioni previste e dimensionamenti
 2. Effetti indotti sui territori dei comuni limitrofi

3. Effetti indotti sul traffico veicolare o sul trasporto pubblico, verifica del livello di accessibilità e coerenza con la rete infrastrutturale esistente e programmata
4. Impatti visivi e paesaggistici,
5. Rapporto tra superfici impermeabili e superfici con capacità drenante, eventuali effetti sulla situazione idrogeologica locale.
6. Effetti indotti sulle reti naturalistiche,
7. Requisiti minimi, approfondimenti e misure di mitigazione e compensazione, modalità di realizzazione, da sviluppare nella fase progettuale, che sarà oggetto di VAS;

la Provincia si è impegnata a sottoscrivere il presente Accordo di Programma e avviare la variante al proprio PTCP.

MOTIVAZIONI DI INTERESSE PUBBLICO;

- con la medesima Deliberazione si è preso atto altresì della manifestata disponibilità della Società proponente per procedere alla stipula di specifiche convenzioni con il Comune di OFFANENGO, ai fini di assicurare il rispetto degli obblighi previsti dal presente accordo, nonché ad assicurare tutta una serie di servizi di interesse pubblico connessi alla tutela dell'ambiente e per il miglioramento dei servizi, che sarà specificato meglio nella convenzione che dovrà essere sottoscritta per l'attuazione di questo accordo di programma tra la ditta proponente e il comune di Offanengo, attraverso i fondi derivanti dallo standard di qualità previsto dal PGT di Offanengo e interventi propri della ditta proponente e quota oneri destinati dalla Lr 12/2005 agli interventi previsti dal fondo aree verdi in linea di massima. questi dovranno interessare sia opere di mitigazione prettamente comunali che opere di interesse sovracomunale possibilmente inseriti nel Rete Ecologica Regionale (intervento di collegamento con la rete ciclabile provinciale ecc.)
- l'ambito di intervento è ricompreso nelle aree destinate all'attività agricola individuate ai sensi dell'Art. 15 commi 4 e 5 (ambiti agricoli strategici) della L.R. n. 12/2005 ed altresì l'ambito stesso concorre, nella sua totalità, alla realizzazione di "un ampliamento dell'attività produttiva esistente .";
- nella proposta si rileva una particolare attenzione e riqualificazione nel disegno ambientale-naturalistico attraverso il potenziamento e la collocazione di verde rispettoso delle presenze autoctone e nel rispetto del bilancio energetico con soluzioni bioedilizie volte al risparmio energetico ed al riutilizzo delle risorse;
- si evidenzia la mancanza di conformità urbanistica della richiesta de quo e pertanto necessita procedere sia alla variante al P.G.T. sia al P.T.C.P., ai sensi della L.R. n° 12/2005;

Verificato che, a tale scopo,

- è stato presentato al Comune di OFFANENGO, in data 30.11.2013 al prot 101123, dal Soggetto proponente, a nome e per conto della Società "COIM SPA" con sede in OFFANENGO, un'istanza per l'attivazione di un progetto in VARIANTE al PGT ed al PTCP., ai sensi della L.R. n° 12/2005;

Preso atto che,

- con atto deliberativo della G.C. di OFFANENGO n°del 18 MAGGIO 2013 si dispone l'avvio del procedimento per definire la variante al PGT, ai sensi della L.R. n° 12/2005, ancorché mediante il raggiungimento di un Accordo di Programma per meglio definire i contenuti ed i provvedimenti finalizzati alla variante de qua;
- nel caso ricorrente e comportante variante urbanistica sia a livello Comunale (PGT) sia a livello Provinciale (PTCP), il Sindaco del Comune di OFFANENGO ha promosso il procedimento di "Accordo di Programma", ai sensi dell'Art. 34 del D.Lgs. 18.08.2000 n° 267, in relazione alla rilevanza dell'intervento, alla necessità di partecipazione di più soggetti pubblici e/o privati, alla pluralità degli interessi coinvolti;
- il Comune di Offanengo si impegna a perfezionare altresì la procedura preventiva della Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) di cui all'avvio mediante Deliberazione G.C. del Comune di OFFANENGO n° del;
- il P.T.C.P. prevede e consente, per gli effetti del combinato disposto dell'art. 34 punto 2. della Normativa (modifiche "non sostanziali" attraverso Accordi di Programma – ART. 19 BIS Normativa P.T.C.P.) la procedura in VARIANTE non sostanziale, ancorché rientra ai sensi dell'Art. 39 punto 2. e punto 5. della Normativa del PTCP e costituisce concertazione fra Enti ed atto di programmazione negoziata;
- La Provincia di Cremona ha quindi dato avvio alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) finalizzata alla pertinente VARIANTE al proprio PTCP;

Atteso che :

- Il Comune di OFFANENGO si è impegnato a modificare il proprio strumento urbanistico (PGT) adeguandolo alla richiesta un ampliamento dell'attività
- produttiva esistente che prevedono la sostanziale utilizzazione delle aree a destinazione agricola [– sistema ambiti agricoli strategici – Art. delle Norme Tecniche PdR-PGT] non ancora urbanizzate e sulle quali non esistono progetti di intervento; tale variante comporta la "perimetrazione" di una porzione di terreno (catastalmente Comune di OFFANENGO al F. 4 mapp.432 p. e con superficie catastale totale di mq 40.000.) attualmente ricompresa negli "ambiti agricoli ." così

come definiti ai sensi dell'art. 15 c. 4 della L.R. n° 12/2005 e da trasformare, nel Documento di Piano, in ambito " di trasformazione Produttivo" finalizzato ad "aree destinate ad opere ed interventi di interesse pubblico ad iniziativa e proprietà privata"

- la Provincia si è impegnata alla procedura di variante (modifiche non sostanziali) al proprio PTCP ai sensi dell'art. 34 punto 2., in applicazione dell'art. 19bis punto 3 lett. b) della Normativa;

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO

tra

- La Provincia di Cremona,
- Il Comune di OFFANENGO,
- Il Soggetto proponente "COIM SPA" con sede in OFFANENGO, nella persona di Buzzella Mario, consigliere delegato;

SI SOTTOSCRIVE IL SEGUENTE ACCORDO DI PROGRAMMA

ART. 1 – RICHIAMO ALLE PREMESSE

1. Le premesse e gli atti in esse richiamati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo di Programma.

ART. 2 – OGGETTO E FINALITA'

1. Oggetto del presente Accordo di Programma è la realizzare di " un ampliamento dell'attività produttiva esistente " di interesse sovracomunale, interamente sul territorio comunale di OFFANENGO ed avente una estensione di mq 40.000, di cui catastalmente al F.4 mappale n.432 p. . ed in VARIANTE al PTCP. ed al PGT vigenti; il tutto cartograficamente localizzato ed inserito all'interno del perimetro in tinta nella allegata planimetria,

(ART. 3 –MODALITA' DI ATTUAZIONE

1. Gli interventi di cui all'Art. 2 si inseriscono in un crono-programma di intervento così indicato:

a) attività di riqualificazione e trasformazione urbanistica con:

- progettazione urbanistico-ambientale attuativa;
- intervento edilizio diretto , anche mediante stralci funzionali, dell'area, come perimetrata;

b) attuazione di opere a favore del Comune di OFFANENGO e/o pertinenti monetizzazioni;

c) realizzazione di opere di mitigazione e valorizzazione ambientale COMPRESSE LE OPERE DI COMPENSAZIONE E MITIGAZIONE DI INTERESSE PUBBLICO .;

d) convenzione attuativa e gestionale con il Comune di OFFANENGO,

ART. 4 – IMPEGNI DEI SOTTOSCRITTORI DELL'ACCORDO

1. Con la sottoscrizione dell'Accordo di Programma la Provincia di Cremona ed il Comune di OFFANENGO, nell'ambito delle rispettive competenze, si impegnano a porre in essere quanto necessario ai fini della VARIANTE ai rispettivi strumenti urbanistici;

2. Il Comune di OFFANENGO si impegna a convenzionare con il Soggetto proponente quanto segue : gestione viabilistica ed ambientale dell'intervento

3. Nello specifico il Soggetto proponente si impegna rispettivamente a svolgere le seguenti funzioni / opere / ecc. :

a) presentazione del PA e/o dei progetti esecutivi DOPO l'avvenuta efficacia degli strumenti urbanistici di P.T.C.P. e di P.G.T.;

b) inizio lavori e realizzazione degli interventi nei tempi stabiliti dalla convenzione stipulata con il Comune di OFFANENGO; (criteri e modalità per l'espletamento di tutti gli oneri formali e sostanziali delle procedure di gestione e rendicontazione, nel rispetto dei vincoli di destinazione delle funzioni; criteri e modalità di ripartizione dei proventi e dei costi economici derivanti dalla gestione e dalla funzione assolta; modalità e tempi di presentazione degli avanzamenti e rapporti di monitoraggio per l'adempimento delle funzioni assegnate; ecc.)

ART. 5 – EFFETTI DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA

1. Con la sottoscrizione del presente Accordo di Programma si approva la richiesta un ampliamento dell'attività produttiva esistente composto dalla documentazione resa in n° tavole e che, allegato sub "b", fa parte integrante e sostanziale del presente atto e predisposto dal Soggettoproponente;

2. Lo strumento di cui al precedente punto 1. ha valore indicativo per la fase di pianificazione attuativa che seguirà le procedure di cui alla L.R. n° 12/2005;

3. Con la sottoscrizione del presente Accordo di Programma la Provincia di Cremona ed il Comune di OFFANENGO territorialmente interessato, con apposita procedura, provvederanno a modificare ed adeguare i propri strumenti urbanistici rispettivamente PTCP e PGT.

ART. 6 – GESTIONE DEGLI INTERVENTI

1. I sottoscrittori del presente Accordo di Programma si impegnano:

a) a dar corso a quanto costituisce oggetto del presente AdP;

2. Il Comune di OFFANENGO assume il ruolo di Ente di coordinamento, controllo e verifica della puntuale e coerente attuazione degli interventi all'interno della programmazione urbanistico-territoriale.

ART. 7 – COMITATO PER L'ACCORDO DI PROGRAMMA

1. Per l'attuazione del presente Accordo di Programma (AdP) è istituito un Comitato costituito e presieduto dal Presidente della Provincia o suo delegato e dal Sindaco di Offanengo, o suo delegato;

2. A detto Comitato, che avrà compiti anche di vigilanza e controllo sulla attuazione del presente Accordo di Programma, vengono demandate le eventuali controversie che dovessero insorgere in attuazione del presente accordo di programma.

ART. 8 – ASPETTI FINANZIARI

1. I costi per la progettazione del Piano Attuativo, dell'area oggetto di intervento, delle opere di urbanizzazione ed ogni altro onere, sono interamente a carico del Soggetto promotore individuato nella Società COIM SPA con sede in OFFANENGO (C.F.-P.IVA) e suoi aventi causa;

ART. 9 – CLAUSOLA COMPROMISSORIA

1. Le controversie eventualmente insorgenti tra i sottoscrittori, nell'ambito dell'Accordo di Programma, sono esaminate preliminarmente dal Comitato di cui al precedente art. 7 e, qualora non vengano risolte, sono rimesse alla cognizione della giurisdizione competente e del Foro di Cremona.

ART. 10 – DURATA DELL'ACCORDO

1. Il presente Accordo di Programma ha durata di anni cinque dalla sua firma e potrà essere eventualmente prorogato per ugual durata. La durata dell'Accordo di Programma è pertinente all'adozione di tutti i provvedimenti di natura autorizzativa nonché di convenzionamento tra tutti i soggetti coinvolti ed altresì è pertinente alla strumentale attuazione del progetto descritto. Costituisce causa di cessazione anticipata dell'Accordo di Programma l'esaurimento delle finalità per le quali viene sottoscritto. I casi e le modalità di recesso e/o scioglimento fuori dal caso suddetto, verranno stabiliti dal Comitato di cui al precedente art. 7.

ALLEGATI:

- a) Planimetria di individuazione del sito;
- b) Progetto di fattibilità composto da n° Tavole tecniche;
- c) Convenzione per la gestione degli interventi;
- d) Schede del P.T.C.P. e del P.G.T. identificative della variante urbanistica.

Letto, confermato e sottoscritto.

OFFANENGO, li _____